

<b>REGISTRASI</b>	
<b>NO.</b>	<b>12/PUU-XXI/2023</b>
<b>Hari</b>	<b>: Rabu</b>
<b>Tanggal</b>	<b>: 25 Januari 2023</b>
<b>Jam</b>	<b>: 09:00 WIB</b>

Jakarta, 10 Januari 2023

Kepada Yang Terhormat  
**KETUA MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA**

Di Jalan Medan Merdeka Barat No. 6 Jakarta Pusat 10110

**Perihal:** Permohonan Pengujian Materil **Pasal 182 huruf g** Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum (**Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 182 dan Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6109**) Terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia

Dengan Hormat,  
Perkenankanlah Kami,

**Fadli Ramadhanil, S.H., M.H.**  
**Heroik Mutaqin Pratama, S.IP. M.IP**  
**Kahfi Adlan Hafidz, S.H.**  
**Muhammad Ihsan Maulana, S.H.**

Kesemuanya adalah kuasa hukum, yang memilih domisili hukum di Jalan Tebet Timur IVA No. 1, Tebet, Jakarta Selatan Nomor Telepon (021) 8300004. Berdasarkan Surat Kuasa Khusus tertanggal 2 Januari 2023 dalam hal ini bertindak baik bersama-sama ataupun sendiri-sendiri untuk dan atas nama:

**Perkumpulan untuk Pemilu dan Demokrasi (Perludem)**, yang beralamat di Jalan Tebet Timur IVA No. 1, Tebet, Jakarta Selatan, yang dalam hal ini diwakili oleh Khoirunnisa Nur Agustyati selaku Ketua Pengurus Yayasan Perludem dan Irmalidarti selaku Bendahara Pengurus Yayasan Perludem; .....Selanjutnya disebut sebagai **Pemohon**

Pemohon dalam ini mengajukan permohonan pengujian konstusionalitas Pasal 182 huruf g Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum (**Bukti-P1**) terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 selanjutnya disebut UUD 1945 (**Bukti-P2**)

## A. Kewenangan Mahkamah Konstitusi

1. Bahwa ketentuan Pasal 24 Ayat (2) UUD NRI 1945 menyatakan, “kekuasaan kehakiman dilakukan oleh sebuah Mahkamah Agung dan badan peradilan di bawahnya dalam lingkungan peradilan umum, lingkungan peradilan agama, lingkungan peradilan militer, lingkungan peradilan tata usaha negara dan oleh sebuah Mahkamah Konstitusi”;
2. Bahwa ketentuan Pasal 24C Ayat (1) ketiga UUD NRI 1945 menyatakan bahwa, “Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk menguji undang-undang terhadap UUD, memutus sengketa kewenangan lembaga negara yang kewenangannya diberikan oleh UUD, memutus pembubaran partai politik, dan memutus perselisihan tentang hasil pemilihan umum”;
3. Bahwa kedua ketentuan di dalam UUD NRI Tahun 1945 tersebut, menerangkan bahwa MK memiliki kewenangan untuk melakukan pengujian undang-undang (UU) terhadap Undang-Undang Dasar 1945 (UUD 1945). Kewenangan tersebut semakin dipertegas melalui Pasal 10 ayat (1) huruf a UU No. 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi sebagaimana yang telah diubah dengan UU No. 8 Tahun 2011 tentang Perubahan Atas UU No. 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi, sebagaimana yang telah diubah dengan UU No. 7 Tahun 2020 tentang Perubahan Ketiga UU No. 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi, yang menyatakan bahwa, “Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk: a. menguji Undang-Undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945”; serta ketentuan Pasal 29 ayat (1) huruf a UU No. 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman, yang menyebutkan bahwa salah satu kewenangan konstitusional MK adalah mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar;
4. Bahwa berdasarkan Pasal 1 angka 3 Peraturan Mahkamah Konstitusi No. 2 Tahun 2021, menjelaskan, “Pengujian Undang-Undang terhadap UUD 1945 yang selanjutnya disebut PUU adalah perkara konstitusi yang menjadi kewenangan Mahkamah Konstitusi sebagaimana yang dimaksud dalam UUD 1945 dan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2020 tentang Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi (UU MK), termasuk pengujian Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perppu) sebagaimana dimaksud dalam Putusan Mahkamah Konstitusi”. Peraturan Mahkamah Konstitusi *a quo*, semakin menegaskan peran Mahkamah Konstitusi dalam perkara pengujian undang-undang terhadap UUD 1945.
5. Bahwa sebagai pelindung konstitusi (*the guardian of the constitution*), MK juga berwenang untuk memberikan tafsiran terhadap ketentuan pasal-pasal dalam suatu undang-undang agar relevan dengan nilai-nilai dalam ketentuan pada UUD 1945. Tafsir MK terhadap konstitusionalitas pasal-pasal dalam undang-undang tersebut merupakan tafsir tunggal (*the sole interpreter of the constitution*) yang memiliki kekuatan hukum. Oleh karenanya, terhadap pasal-pasal yang memiliki makna bercabang, ambigu, dan/atau tidak jelas, dapat pula dimintakan penafsirannya kepada MK. Dalam sejumlah

perkara pengujian undang-undang, MK juga telah beberapa kali menyatakan sebuah bagian dari undang-undang konstitusional bersyarat (*conditionally constitutional*) sepanjang ditafsirkan sesuai dengan tafsir yang diberikan MK; atau sebaliknya tidak konstitusional jika tidak diartikan sesuai dengan penafsiran MK;

6. Bahwa berdasarkan uraian di atas, dikarenakan permohonan ini adalah permohonan pengujian materil undang-undang terhadap UUD NRI 1945 *in casu* Pasal 182 huruf g UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, yang menyatakan “*tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana*”, terhadap Pasal 1 Ayat (2) dan Ayat (3), Pasal 22E Ayat (1) dan Pasal 28D Ayat (1) UUD NRI 1945, maka Mahkamah Konstitusi berwenang untuk menerima, memeriksa, dan memutus permohonan ini.

## **B. Kedudukan Hukum Pemohon**

1. Bahwa pengakuan hak setiap warga negara Indonesia untuk mengajukan permohonan pengujian undang-undang terhadap UUD 1945, serta mengajukan keberatan konstitusional (*constitutional complaint*), merupakan suatu indikator perkembangan dan tren ketatanegaraan yang positif dan terjadi secara universal. Hal ini memberikan penanda adanya kemajuan bagi penguatan prinsip demokrasi dan negara hukum, dimana undang-undang sebagai sebuah produk politik DPR dan Presiden dapat dilakukan pengujian konstitusionalitasnya pada lembaga yudisial, sehingga sistem *check and balances* dapat berjalan secara ideal;
2. Bahwa Mahkamah Konstitusi berfungsi antara lain sebagai pengawal sekaligus penjaga dari hak-hak konstitusional warga negara. MK merupakan badan peradilan yang bertugas untuk menjaga hak asasi manusia sebagai hak konstitusional dan hak hukum setiap warga negara;
3. Bahwa berdasarkan ketentuan Pasal 51 ayat (1) UU MK jo. Pasal 3 Peraturan Mahkamah konstitusi No. 6/PMK/2005 tentang Pedoman Beracara Dalam Perkara Pengujian Undang-Undang dinyatakan bahwa: pemohon adalah pihak yang menganggap hak dan/atau kewenangan konstitusionalnya dirugikan oleh berlakunya undang-undang, yaitu:
  - a. Perorangan warga negara Indonesia;
  - b. Kesatuan masyarakat huku, adat sepanjang masih hidup dan sesuai dengan perkembangan masyarakat dan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia yang diatur dalam Undang-Undang;
  - c. Badan hukum publik atau privat; dan
  - d. Lembaga negara.
4. Bahwa di dalam penjelasan Pasal 51 ayat (1) UU MK dinyatakan bahwa “yang dimaksud dengan hak konstitusional adalah hak-hak yang diatur di dalam UUD 1945”;
5. Bahwa berdasarkan Putusan Mahkamah Konstitusi no. 006/PUU-II/2005 dan Putusan-Putusan Mahkamah Konstitusi berikutnya, Mahkamah telah menentukan lima syarat

penting mengenai kerugian konstitusional sebagaimana dimaksud dalam Pasal 51 ayat (1) UU MK, antara lain:

- a. Harus ada hak dan/atau kewenangan konstitusional Pemohon yang diberikan oleh UUD 1945;
- b. Hak dan/atau kewenangan konstitusional tersebut dianggap telah dirugikan oleh berlakunya undang-undang yang dimohonkan pengujian;
- c. Kerugian hak dan/atau kewenangan konstitusional tersebut bersifat spesifik dan actual, setidaknya-tidaknya bersifat potensial yang menurut penalaran yang wajar dapat dipastikan akan terjadi;
- d. Ada hubungan sebab akibat (*causal verband*) antara kerugian hak dan/atau kewenangan konstitusional dengan undang-undang yang dimohonkan pengujian; dan
- e. Ada kemungkinan bahwa dengan dikabulkannya permohonan, maka kerugian hak dan/atau kewenangan konstitusional yang didalilkan tidak akan atau tidak lagi terjadi.

• **PEMOHON BADAN HUKUM PRIVAT (Organisasi Non Pemerintah)**

6. Bahwa **Pemohon, Perkumpulan untuk Pemilu dan Demokrasi (Perludem)** adalah Organisasi Non Pemerintah atau Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) yang tumbuh dan berkembang secara swadaya, atas kehendak dan keinginan sendiri di tengah masyarakat, yang didirikan atas dasar kepedulian dan dalam rangka turut serta mewujudkan pemilu yang demokratis dan demokratisasi di Indonesia;
7. Bahwa tugas dan peranan Pemohon dalam melaksanakan kegiatan-kegiatan yang mendorong pelaksanaan pemilu yang demokratis dan demokratisasi di Indonesia, dalam hal ini telah mendayagunakan lembaganya sebagai sarana untuk mengikutsertakan sebanyak mungkin anggota masyarakat dalam mewujudkan pemilu yang demokratis dan demokratisasi di Indonesia. Hal ini sebagaimana tercermin di dalam Anggaran Dasar dan/atau akta pendirian Pemohon;
8. Bahwa dasar dan kepentingan hukum Pemohon dalam mengajukan Permohonan Pengujian Undang-Undang *a quo* dapat dibuktikan dengan Anggaran Dasar dan/atau akta pendirian Pemohon. Dalam Pasal 3 Akta Pendirian Yayasan Perludem (Perkumpulan untuk Pemilu dan Demokrasi) No. 279 tertanggal 15 November 2011 disebutkan bahwa Perludem menjalankan kegiatan yang meliputi pengkajian mengenai pemilu dan demokrasi, memberikan Pendidikan tentang pemilu dan demokrasi, memberikan pelatihan kepada masyarakat tentang pemilu dan demokrasi, serta melakukan pemantauan pemilu dan demokrasi;
9. Bahwa dalam mencapai tujuan tersebut, Pemohon telah melakukan berbagai masam usaha/kegiatan yang dilakukan secara terus menerus, dimana hal tersebut telah menjadi pengetahuan umum. Adapun bentuk kegiatan yang telah dilakukan adalah sebagai berikut:
  - a. Menerbitkan Jurnal Pemilu dan Demokrasi; Asia-Pacific Journal of Election and Democracy; buku-buku dengan beragam topik yang tentang sistem pemilu, hukum pemilu, sistem keadilan pemilu, manajemen pemilu, dan aktor pada pemilu;

- b. Mendorong terbentuknya UU Pemilu yang lebih baik;
  - c. Mendorong terbentuknya UU Penyelenggara Pemilu serta institusi penyelenggara pemilu yang profesional, berintegritas, berkapasitas, dan akuntabilitas;
  - d. Melakukan kajian terhadap proses pendaftaran pemilih yang akses, berkeadilan, non-diskriminasi, dan demokratis selama penyelenggaraan Pemilu 2014 dan 2019;
  - e. Mengawal proses seleksi penyelenggara pemilu yang transparan dan akuntabel;
  - f. Menyelenggarakan proses pemantauan pelaksanaan pemilihan umum dan pemilihan kepala daerah;
  - g. Mendorong terbentuknya lembaga penegakan hukum, khususnya lembaga yang berada dalam kerangka sistem keadilan pemilu, untuk mewujudkan keadilan pemilu.
10. Bahwa persoalan yang menjadi objek permohonan yang diajukan oleh Pemohon merupakan persoalan setiap warga negara Indonesia, yang bukan hanya urusan Pemohon. Permohonan *a quo* menjadi bentuk kepedulian dan upaya Pemohon untuk mewujudkan pemilu yang berkeadilan, konstitusional, meneguhkan kedaulatan rakyat, serta sepenuhnya berkesesuaian dengan asas pemilu yang langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil sebagaimana diatur pada Pasal 22E ayat (1) UUD 1945;
  11. Bahwa pemberlakuan Pasal *a quo* telah mengakibatkan kerugian secara langsung maupun tidak langsung, atau setidaknya-tidaknya potensial merugikan hak-hak konstitusional Pemohon, akibat terbukanya ruang bagi setiap orang, yang berstatus sebagai mantan terpidana, bisa langsung menjadi calon DPD di dalam pelaksanaan pemilihan umum, hanya dengan mengumumkan kepada publik, bahwa yang bersangkutan merupakan mantan terpidana. Padahal, tidak pernah ada aturan yang teknis dan detail terkait mekanisme pengumuman kepada publik. Pengumuman tersebut juga cenderung dilakukan secara asal- asalan, yang mana hal tersebut bertentangan dengan prinsip jujur, dan adil dalam pemilihan kepala daerah, yang merupakan upaya-upaya yang telah dilakukan oleh Pemohon sebagaimana tujuan dari organisasinya selama ini;
  12. Bahwa Pemohon, adalah organisasi yang selalu berusaha untuk mewujudkan, agar pengaturan dan kerangka hukum terkait dengan syarat peserta pemilu, agar orang yang dicalonkan atau mencalonkan diri, adalah orang-orang yang memiliki integritas dan jejak rekam yang baik, karena tidak mungkin diserahkan kepada masyarakat secara bebas, tanpa diberikan persyaratan yang ketat dalam aturan hukum pemilu, kepada setiap orang yang ingin mengikuti pemilu dan akan dipilih oleh masyarakat;
  13. Bahwa upaya untuk memberikan pengaturan yang ketat kepada setiap mantan terpidana untuk bisa mencalonkan diri kembali sebagai peserta pemilu, Pemohon adalah salah satu pemohon di dalam pengujian undang-undang pemilihan kepala daerah yang kemudian diputus Mahkamah di dalam Putusan Nomor 56/PUU-XVII/2019, lalu melahirkan empat syarat kumulatif bagi mantan terpidana untuk bisa mencalonkan diri kembali sebagai peserta pemilu;
  14. Bahwa ketentuan *a quo* yang diuji di dalam permohonan ini, adalah ketentuan yang telah secara tidak langsung memberikan kerugian kepada usaha dan upaya pemohon selama ini, untuk mewujudkan syarat yang ketat kepada setiap mantan terpidana untuk bisa mengikuti kembali proses pemilu, karena ketentuan *a quo* hanya mensyaratkan mantan terpidana untuk mengumumkan kepada publik, bahwa yang bersangkutan mantan terpidana. Padahal, DPD adalah lembaga perwakilan, yang juga dipilih melalui

- proses pemilu, mestinya punya syarat yang ketat, sama halnya dengan syarat calon anggota DPR, DPRD, kepala daerah, termasuk presiden dan wakil presiden;
15. Bahwa salah satu tujuan dari didirikannya organisasi Pemohon adalah untuk mendorong terbentuknya UU Pemilu yang lebih baik. Dengan adanya ketentuan pencalonan pemilihan anggota DPD yang membuat praktik pemilihan anggota DPD tidak jujur dan tidak adil, tentu menjadi ketentuan yang tidak sesuai dengan UUD 1945, sehingga hal tersebut telah merugikan Pemohon, karena sudah tidak relevan dengan tujuan pendirian organisasi dari pemohon, serta membuat aktivitas yang sudah dilakukan Pemohon untuk mencapai tujuan organisasi, menjadi sia-sia;
  16. Bahwa kedudukan hukum Pemohon, terkait dengan pengujian ketentuan syarat mantan terpidana di Mahkamah Konstitusi, kedudukan hukum pemohon sudah pernah dipertimbangkan oleh Mahkamah, di dalam Putusan No. 56/PUU-XVII/2019, yang pada intinya, Pemohon memiliki kedudukan hukum terkait pengujian ketentuan mantan terpidana untuk bisa dipilih kembali di dalam proses pemilu;
  17. Bahwa berdasarkan ketentuan dalam Pasal 16 angka 5 Akta Yayasan Perludem Tahun 2011 (**Bukti-P3**) menyebutkan, "... Pengurus berhak mewakili Yayasan di dalam dan di luar pengadilan tentang segala hal dan segala kejadian ...";
  18. Bahwa selanjutnya di dalam Pasal 18 angka 1 Akta Yayasan Perludem Tahun 2011 menyebutkan, "Ketua Umum bersama dengan salah seorang anggota pengurus lainnya berwenang bertindak untuk dan atas nama pengurus serta mewakili Yayasan";
  19. Bahwa sesuai dengan Salinan Akta Pernyataan Keputusan Pembina Yayasan Perludem Tahun 2020, Pengurus Yayasan terdiri dari Ketua sdr. Khoirunnisa Nur Agustyati, Sekretaris sdr. Fadli Ramadhanil, dan Bendahara sdr. Irmalidarti;
  20. Bahwa merujuk pada ketentuan di dalam Pasal 16 angka 5 dan Pasal 18 angka 1 Akta Yayasan Perludem, yang berwenang untuk bertindak untuk dan atas nama pengurus serta mewakili Yayasan adalah Ketua dengan seorang pengurus lainnya. Dalam permohonan ini, Yayasan Perludem diwakili oleh sdr. Khoirunnisa Nur Agustyati sebagai Ketua Pengurus, dan sdr. Irmalidarti sebagai anggota pengurus lainnya, yang dalam struktur pengurus adalah Bendahara;
  21. Bahwa berdasarkan uraian argumen-rasi di atas tentang kedudukan hukum Pemohon di dalam mengajukan permohonan ini di Mahkamah Konstitusi, Pemohon meyakini bahwa Pemohon memiliki kedudukan hukum untuk mengajukan permohonan ini.

### **C. Alasan-Alasan Permohonan**

#### **(1) Ruang Lingkup Pasal yang Diuji**

Pasal 182 huruf g. sepanjang frasa, "*tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana*" Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum.

#### **(2) Dasar Konstitusional yang Digunakan**

1. Pasal 1 Ayat (2) UUD NRI 1945, yang menyatakan bahwa, "Kedaulatan berada ditangan rakyat dan dilaksanakan menurut UUD"
2. Pasal 1 Ayat (3) UUD NRI 1945, yang menyatakan bahwa " Indonesia adalah negara hukum"

3. Pasal 22E ayat (1) UUD NRI 1945, yang menyatakan bahwa, “Pemilihan umum dilaksanakan secara langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil setiap lima tahun sekali”;
4. Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945, yang menyatakan bahwa, “Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum”;

**(3) Argumentasi Permohonan**

• **Kontestasi Politik dan Masifnya Politik Uang**

1. Bahwa Pasca reformasi dan empat kali amandemen UUD 1945, Indonesia telah secara penuh berkomitmen terhadap pelaksanaan demokrasi, baik secara institusional maupun secara substantif. Hal ini diperlihatkan oleh kehadiran Pasal 1 ayat (2) UUD 1945, yang berbunyi, “Keadulatan berada di tangan rakyat dan dilaksanakan menurut Undang-Undang Dasar”. Selain itu, komitmen ini juga tergambar dari Pasal 22E ayat (1) UUD 1945, yang menyatakan, “Pemilihan umum dilaksanakan secara langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil, setiap lima tahun sekali”;
2. Bahwa komitmen terhadap demokrasi ini sejalan dengan Pasal 21 (3) *Universal Declaration of Human Rights*, yang berbunyi, “*the will of the people shall be the basis of the authority of the government; this shall be expressed in periodic and genuine elections which shall be by universal and equal suffrage and shall be held by secret vote equivalent free voting procedures*”. Ketentuan *a quo* menunjukkan bahwa dalam menjaga hak asasi manusia dan demokrasi, diperlukan legitimasi rakyat melalui pemilu yang jujur dan adil, serta dilaksanakan secara periodik dan tanpa kecurangan;
3. Bahwa walaupun komitmen tersebut telah dilaksanakan melalui UUD 1945, demokrasi pasca reformasi masih menemui jalan buntu. Pasalnya para pejabat politik yang dipilih melalui pemilu menempati urutan pertama pelaku korupsi. Menurut data KPK hingga 2018 (<https://acch.kpk.go.id/id/statistik/tindak-pidana-korupsi/tpk-berdasarkan-profesi-jabatan>), lebih dari 30% pelaku tindak pidana korupsi merupakan pejabat politik yang menempati baik di cabang eksekutif maupun legislatif;
4. Bahwa korupsi politik tersebut merupakan eksek dari biaya politik tinggi dan politik uang yang masif. Hal ini direkam oleh ICW (2018) dalam data beberapa motif korupsi politik yang dilatarbelakangi oleh pendanaan pemilu, dalam tabel di bawah ini:

**Tabel 1. Kasus Korupsi dengan Dugaan untuk Pendanaan Pemilu**

<b>Kasus</b>	<b>Tersangka</b>	<b>Jabatan</b>	<b>Dugaan</b>
Suap impor daging sapi	Luthfi Hasan Ishaq	Anggota DPR RI/ Ketua Umum PKS	Disebutkan dalam Putusan MA, bahwa tersangka Luthfi Hasan Ishaq, Ahmad Fathanah, dan Yudi Setiawan bertemu untuk

			membahas rencana konsolidasi perolehan dana sebesar Rp 2 triliun dalam rangka pemenuhan target PKS pada Pemilu 2014
Suap proyek Kementerian PUPR	Damayanti Wisnu Putranti	Anggota DPR RI	Saksi menyebut untuk mendanai Pilkada Daerah-Daerah di Jawa Tengah pada 2015
Pengelolaan dana jasa pelayanan kesehatan di RSUD Kota Tegal, dan proyek lainnya di lingkungan Pemkot	Siti Masitha	Walikota Tegal	Diduga untuk mendanai majunga tersangka pada Pilkada Tegal 2018
Suap untuk kepentingan izin usaha tambang di Tanah Laut	Adriansyah	Anggota DPR RI	Diduga untuk mendanai tersangka maju dalam Pilgub Kalimantan Selatan
Suap pengurusan HGU perkebunan kelapa sawit	Amran Batalipu	Bupati Buol	Diduga untuk mendanai majunya tersangka di Pilkada Buol
Jual beli jabatan di Pemkab Klaten	Sri Hartini	Bupati Klaten	Diduga untuk mendanai majunya tersangka di Pilkada Klaten
Jual beli jabatan di Pemkab Nganjuk	Taufoqurrahman	Bupati Nganjuk	Diduga untuk mendanai majunya tersangka di Pilkada Nganjuk
Ijon proyek rekonstruksi talut abrasi pantai di Kab. Biak Numfor	Yesaya Sombuk	Bupati Biak Numfor	Saksi menyebut korupsi tersebut untuk membayar hutang pilkada
Suap pembangunan pasar	Atty Suharti	Walikota Cimahi	Diduga untuk mendanai majunya tersangka di Pilkada Cimahi

**Sumber: Indonesian Corruption Watch, 2018**

Menurut Sjafrina (2019), korupsi politik erat kaitannya dengan praktik politik uang dalam pemilu melalui dua bentuk. *Pertama*, *vote buying* yang dioperasikan dalam rangkaian jual-beli suara dengan pemilih. *Kedua*, *nomination buying* yang berkaitan dengan biaya untuk partai politik dengan harapan mendapatkan tiket pencalonan;

5. Bahwa korupsi akan sangat berbahaya bagi pelaksanaan demokrasi dan *rule of law* di Indonesia. Dalam preambule United Nations Convention Against Corruption, disadari bahwa masalah dan ancaman serius korupsi, akan berdampak terhadap stabilitas dan keamanan masyarakat, merusak kelembagaan dan nilai demokrasi, nilai etik dan keadilan, serta meletakkan keberlanjutan pembangunan dan *rule of law* dalam bahaya



[https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf));

6. Bahwa oleh karena itu, Indonesia membutuhkan pejabat politik yang berintegritas dan berkualitas tinggi. Para pejabat politik tersebut, dipilih melalui pemilu sehingga menandakan pentingnya tata Kelola pemilu yang baik untuk menghadirkan kandidat-kandidat yang serius dalam melaksanakan demokrasi dan pembangunan yang berkelanjutan untuk kemajuan Indonesia.

- **Pentingnya Persyaratan Calon Bagi Kandidat Anggota DPD dan Rentannya Anggota DPD terjebak pada Praktik Koruptif**

7. Bahwa untuk menghadirkan kandidat yang sesuai ekspektasi dalam pemilu, dibutuhkan persyaratan yang komprehensif sebagai upaya penyaringan individu yang serius dan tidak dalam menjalankan tugas kenegaraan sebagai pejabat publik;
8. Bahwa hal tersebut juga telah dinyatakan oleh Mahkamah dalam Putusan MK No. 14-17/PUU-V/2007 (Paragraf 3.13, hlm. 124), yang menyatakan bahwa mekanisme pengisian jabatan seperti Presiden, DPR, DPD, DPRD, dan Kepala Daerah, memang berdasarkan kehendak rakyat. Walaupun begitu, mekanisme pengisiannya tidak dapat sepenuhnya diserahkan kepada rakyat tanpa ada persyaratan sama sekali dan semata-mata atas dasar alasan bahwa rakyat yang akan memikul sendiri resiko pilihannya;
9. Bahwa dalam Putusan *a quo*, MK menyatakan bahwa jabatan publik tersebut merupakan jabatan kepercayaan (*vertouwenlijk-ambt*), sehingga menuntut syarat kepercayaan masyarakat. Oleh karenanya, kandidat harus memenuhi persyaratan tertentu agar didapatkan pejabat publik yang bersih, jujur, berwibawa, dan memiliki integritas moral yang tinggi. Hal ini menjadi landasan konstitusional adanya persyaratan-persyaratan yang ditetapkan untuk calon-calon pejabat publik yang dipilih langsung melalui pemilu;
10. Bahwa berkaitan dengan hal tersebut, Mahkamah telah memutuskan untuk memperketat syarat pencalonan bagi kandidat pada pemilihan kepala daerah (vide Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019) dan anggota DPR dan DPRD (Putusan MK No. 87/PUU-XX/2022). Pengetatan persyaratan ini berkaitan dengan mantan terpidana yang akan menjadi peserta pemilu, dengan ketentuan harus melewati lima tahun setelah mantan terpidana selesai menjalani pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap. Jangka waktu lima tahun tersebut digunakan sebagai proses bagi mantan terpidana untuk beradaptasi dengan masyarakat pasca pembedanaannya;
11. Bahwa kedua Putusan tersebut hanya dikenakan kepada calon Kepala Daerah dan calon anggota DPR dan DPRD. Sementara itu, terdapat pemilihan anggota Dewan Perwakilan Daerah (DPD) yang syarat pencalonannya tidak memuat ketentuan tentang masa tunggu bagi mantan terpidana. Padahal, kewenangan DPD secara kelembagaan cukup luas dan berada di level nasional, sehingga akan sangat banyak mempengaruhi kebijakan publik secara luas. Apalagi, secara jenis pemilihan, pemilihan kepala daerah dan pemilihan anggota DPR dan DPRD, sama-sama jabatan elected official, yang dipilih melalui proses pemilu. Artinya, persyaratan untuk satu masalah yang sama, mesti diatur sama;
12. Bahwa dengan adanya ketentuan UU *a quo*, telah secara terang membuat ketidakpastian hukum antar syarat mantan terpidana untuk pemilihan anggota DPD dengan anggota DPR dan DPRD, termasuk juga syarat pemilihan kepala daerah. Oleh

- sebab itu, penting bagi Mahkamah untuk menyatakan ketentuan a quo menjadi inkonstitusional bersyarat, dan menyamakan tafsir ketentuan UU a quo dengan persyaratan calon anggota DPR dan DPRD, termasuk juga syarat calon kepala daerah;
13. Bahwa dalam konteks ketatanegaraan Indonesia, Indonesia menganut konsep bikameral dalam format kelembagaan di parlemen. Salah satu kamar dalam parlemen Indonesia adalah Dewan Perwakilan Daerah (DPD), di samping DPR. Menurut Pasal 22C ayat (1) UUD 1945, Anggota DPD juga dipilih melalui pemilihan umum dengan dapil yang berbasis provinsi dan jumlah alokasi kursi yang sama untuk tiap provinsi;
  14. Bahwa dalam UUD 1945, DPD memiliki beberapa kewenangan penting sebagai bagian dari cabang kekuasaan legislatif, terutama yang berkaitan dengan urusan dan relasi pusat-daerah. Dalam Pasal 22D UUD 1945, dijelaskan beberapa kewenangan DPD, sebagai berikut:
    - (1) “Dewan Perwakilan Daerah dapat mengajukan kepada Dewan Perwakilan Rakyat rancangan undang-undang yang berkaitan dengan otonomi daerah, hubungan pusat dan daerah, pembentukan dan pemekaran serta penggabungan daerah, pengelolaan sumber daya alam dan sumber daya ekonomi lainnya, serta yang berkaitan dengan perimbangan keuangan pusat dan daerah.
    - (2) Dewan Perwakilan Daerah ikut membahas rancangan undang-undang yang berkaitan dengan otonomi daerah; hubungan pusat dan daerah; pembentukan, pemekaran, dan penggabungan daerah; pengelolaan sumber daya alam dan sumber daya ekonomi lainnya, serta yang berkaitan dengan perimbangan keuangan pusat dan daerah; serta memberikan pertimbangan kepada Dewan Perwakilan Rakyat atas rancangan undang-undang anggaran pendapatan dan belanja negara dan rancangan undang-undang yang berkaitan dengan pajak, pendidikan, dan agama.
    - (3) Dewan Perwakilan Daerah dapat melakukan pengawasan atas pelaksanaan undang-undang mengenai: otonomi daerah, pembentukan, pemekaran, dan penggabungan daerah, pengelolaan sumber daya alam dan sumber daya ekonomi lainnya, pelaksanaan anggaran pendapatan dan belanja negara, pajak, Pendidikan, dan agama aserta menyampaikan hasil pengawasannya itu kepada Dewan Perwakilan Rakyat sebagai bahan pertimbangan untuk ditindaklanjuti.”;
  15. Bahwa kewenangan besar tersebut akan mempengaruhi kebijakan publik dan produk legislasi negara, terutama yang berkaitan dengan urusan dan relasi pusat – daerah. Peran DPD sangat dibutuhkan di tengah komitmen negara yang makin rendah terhadap gagasan otonomi daerah;
  16. Bahwa di tengah situasi biaya politik tinggi dan integritas pejabat politik yang cenderung rendah, kehadiran anggota DPD yang berintegritas dan berkomitmen tinggi pada tugas-tugas negara menjadi sedikit sulit dibayangkan. Sebab, biaya politik tinggi memaksa sebagian kandidat untuk berelasi secara klientelistik dengan pemodal sebagai klien, yang berharap mendapatkan manfaat-manfaat illegal pasca kandidat tersebut terpilih (Muhtadi, 2020; Aspinall & Berenschot, 2019). Kekuasaan anggota DPD, rentan dikanalisis dalam bentuk keuntungan tertentu kepada pemodal, atau terpaksa mengembalikan modal yang digunakan pada masa kampanye. Kedua bentuk tersebut sangat berpotensi berujung pada tindak pidana korupsi;
  17. Bahwa berdasarkan uraian tersebut, penting untuk menerapkan ketentuan persyaratan pencalonan Anggota DPD yang serupa dengan persyaratan bagi pemilihan anggota DPR dan DPRD, khususnya dalam konteks persyaratan bagi mantan terpidana. Hal ini

ditujukan agar para kandidat yang dihadirkan dalam Pemilu DPD berintegritas, dapat memenuhi ekspektasi, berpihak kepada masyarakat, dan mampu menguatkan otonomi daerah;

- **Rasionalisasi Masa Tunggu Mantan Terpidana**

18. Bahwa ketentuan Pasal 182 huruf g. UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, yang menyatakan, "*tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana*", dapat menghadirkan kandidat-kandidat mantan terpidana, khususnya koruptor, dalam Pemilihan Anggota DPD. Hal ini akan berpotensi mengulang kembali perilaku korupsi;
19. Bahwa ketentuan *a quo* yang hanya mensyaratkan pengumuman bahwa yang bersangkutan adalah mantan terpidana, hanya dianggap sebagai formalitas saja. Padahal persyaratan ini ditujukan agar masyarakat memahami kandidat-kandidat yang akan ia pilih. Selain itu, dalam Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019, Mahkamah juga menganggap bahwa persyaratan untuk mengemukakan yang bersangkutan adalah mantan terpidana tidak lagi memadai (Paragraf [3.12], hlm. 60);
20. Bahwa dalam Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019 dan Putusan MK No. 87/PUU-XX/2022, Mahkamah memutuskan bahwa persyaratan pencalonan kepala daerah dan pencalonan anggota DPR dan DPRD, khususnya dalam konteks calon yang pernah dipidana, persyaratan untuk mengumumkan status tersebut juga dinyatakan tidak lagi relevan. Sebab syarat tersebut masih belum efektif dalam memenuhi pejabat politik (*elected official*) yang memiliki sifat jujur, bertanggungjawab, peka terhadap sosial, spiritualitas, menghormati nilai-nilai di masyarakat, dan berintegritas;
21. Bahwa dalam beberapa putusan Mahkamah terkait persyaratan pejabat politik, menegaskan pentingnya persyaratan dalam pencalonannya bagi mantan terpidana. Terdapat empat syarat penting yang harus dipenuhi seperti (1) berlaku untuk jabatan-jabatan publik yang dipilih (*elected official*), (2) berlaku terbatas untuk jangka waktu 5 (lima) tahun setelah mantan terpidana selesai menjalani pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap, (3) kejujuran atau keterbukaan mengenai latar belakang jati dirinya sebagai mantan terpidana, dan (4) bukan sebagai pelaku kejahatan berulang-ulang. Dalam Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019, tujuan keempat syarat tersebut agar terdapat syarat yang ketat, sebab kandidat pejabat publik yang dipilih harus memiliki karakter dan kompetensi yang mencukupi, sifat kepribadian dan integritas, kejujuran, responsibilitas, kepekaan sosial, spiritualitas, nilai-nilai dalam kehidupan, respek terhadap orang lain dan lain-lain (Paragraf [3.12.1], hlm. 51);
22. Bahwa dalam ketentuan Pasal 182 huruf g. UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, hanya memenuhi syarat tentang jabatan publik yang dipilih dan kejujuran atau keterbukaan mengenai latar belakang kandidat mantan terpidana. Sementara itu, ketentuan Pasal *a quo* tidak dapat menghindari kandidat dengan kejahatan yang berulang-ulang dan jeda waktu lima tahun seperti yang tercantum dalam keempat syarat yang ditentukan Mahkamah di atas;
23. Bahwa berdasarkan uraian tersebut, ketentuan persyaratan tentang jangka waktu lima tahun bagi kandidat mantan terpidana yang telah selesai melaksanakan pemidanaannya, juga harus diterapkan dalam persyaratan pemilihan calon anggota

DPD RI. Hal ini selain agar konsisten dengan Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019 dan Putusan MK No. 87/PUU-XX/2022, juga sebagai bentuk adaptasi mantan terpidana dengan kondisi sosio-kultural, serta memperbaiki perilaku kejahatan yang ia pernah perbuat;

24. Bahwa jangka waktu lima tahun juga merupakan ketentuan yang ditetapkan pada dua putusan Mahkamah sebelumnya. Hal ini diargumentasikan dengan mendasarkan pada satu siklus pemilu yang telah dijamin oleh UUD 1945. Jangka waktu lima tahun sebetulnya tidak dapat juga dijadikan jaminan bagi mantan koruptor atau terpidana lainnya tak kembali melakukan tindak pidana tersebut ketika mereka menduduki jabatan sebagai pejabat publik yang dipilih. Meski demikian, jeda waktu pasca masa pemidanaan berakhir setidaknya dapat meminimalisir potensi berulangnya perilaku korup, membenahi pencalonan anggota DPD RI, dan secara tidak langsung mencegah setiap orang khususnya pejabat publik yang dipilih, untuk melakukan tindak pidana korupsi dan/atau kejahatan lainnya;
25. Bahwa seseorang dapat menjabat sebagai anggota DPD dalam waktu lima tahun dan tidak terdapat periodisasi masa jabatan. Hal ini berarti seorang anggota DPD dapat mencalonkan diri kembali pada periode pemilu selanjutnya. Oleh karenanya, syarat ini menjadi penting untuk secara tidak langsung mencegah anggota DPD atau pejabat politik lainnya dalam melakukan tindak pidana korupsi ataupun kejahatan lainnya;

- **Sikap Mahkamah Konstitusi dalam Persyaratan Pencalonan Peserta Pemilu**

26. Bahwa terkait dengan persoalan persyaratan pencalonan peserta pemilu, Mahkamah Konstitusi telah memutuskan dengan berdasarkan pada beragam pemikiran. Beberapa di antaranya adalah sebagai berikut:

**Tabel 2. Pemikiran Mahkamah Konstitusi dalam beberapa Putusan tentang Persyaratan Pencalonan Mantan Terpidana**

Ketentuan terkait syarat pencalonan	Putusan MK
Pasal 58 huruf f UU 32/2004 tentang Pemerintahan Daerah: Tidak pernah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun atau lebih	Putusan MK No. 17/PUU-V/2007: "Mahkamah menyatakan, larangan bagi mantan terpidana untuk bisa mencalonkan diri menjadi kepala daerah adalah norma yang bersifat konstitusional bersyarat, sepanjang larangan bagi mantan terpidana itu tidak mencakup kepada tindak pidana yang lahir karena kealpaan ringan ( <i>culpa levis</i> )"
Pasal 58 huruf f UU 12/2008 tentang Pemerintahan Daerah: Tidak pernah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang	Putusan MK No. 4/PUU-VII/2009: "Menyatakan ketentuan yang melarang terpidana menjadi calon kepala daerah dinyatakan inkonstitusional, tetapi ada empat syarat yang mesti dipenuhi. Adapun empat syarat yang berlaku secara kumulatif itu adalah sebagai. Berikut:

<p>telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Berlaku bukan untuk jabatan publik yang dipilih (elected official) sepanjang tidak dijatuhi pidana tambahan berupa pencabutan hak pilih oleh putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap;</li> <li>2. Berlaku terbatas untuk jangka waktu 5 (lima) tahun setelah mantan terpidana selesai menjalani pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap;</li> <li>3. Kejujuran atau keterbukaan mengenai latar belakang jati dirinya sebagai mantan terpidana;</li> <li>4. Bukan sebagai pelaku kejahatan yang berulang-ulang”</li> </ol>
<p>Pasal 13 huruf g UU 22/2014 tentang Pemilihan Kepala Daerah: Tidak pernah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara di atas 5 (lima) tahun</p>	<p>Putusan tidak diterima</p>
<p>Pasal 7 huruf g Perppu 1/2014 tentang Pilkada: Tidak pernah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara di atas 5 (lima) tahun</p>	<p>Putusan tidak diterima</p>
<p>Pasal 7 huruf g UU 8/2015 Tidak pernah dijatuhi pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih</p> <p>Penjelasan: Persyaratan ini tidak berlaku bagi seseorang yang telah selesai menjalankan</p>	<p>Putusan MK No. 42/PUU-XIII/2015:  Menghilangkan syarat kumulatif yang diputuskn oleh Mahkamah di dalam Putusan No. 4/PUU-VII/2009, dan hanya menyisakan satu syarat untuk mantan terpidana dapat menjadi calon kepala daerah, yakni secara terbuka dan jujur kepada publik bahwa dirinya adalah mantan terpidana</p>

<p>pidananya, terhitung 5 (lima) tahun sebelum yang bersangkutan ditetapkan sebagai bakal calon dalam pemilihan jabatan publik yang dipilih (elected official) dan yang bersangkutan mengemukakan secara jujur dan terbuka kepada publik bahwa yang bersangkutan pernah dipidana serta bukan pelaku kejahatan berulang-ulang. Orang yang dipidana penjara karena alasan politik dikecualikan dari ketentuan ini</p>	
<p>Pasal 7 ayat 2 huruf g UU 10/2016 tentang Pilkada</p> <p>Tidak pernah sebagai terpidana berdasarkan putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap atau bagi mantan terpidana telah secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana</p>	<p>Putusan MK No. 71/PUU-XIV/2016</p> <p>Putusan ini mengecualikan bagi terpidana percobaan, lengkapnya Putusan MK:</p> <p>Tidak pernah sebagai terpidana berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali terhadap terpidana yang melakukan tindak pidana kealpaan dan tindak pidana politik dalam pengertian suatu perbuatan yang dinyatakan sebagai tindak pidana dalam hukum positif hanya karena pelakunya mempunyai pandangan politik yang berbeda dengan rezim yang sedang berkuasa atau bagi mantan terpidana telah secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan adalah mantan terpidana</p>
<p>Pasal 7 ayat 2 huruf g UU 10/2016 tentang Pilkada</p> <p>Tidak pernah sebagai terpidana berdasarkan putusan pengadilan yang berkekuatan hukum tetap atau bagi mantan terpidana telah secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana</p>	<p>Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019</p> <p>Terdapat dua kepentingan konstitusional yang keduanya berkaitan langsung dengan kebutuhan untuk membangun demokrasi yang sehat, yaitu kepentingan orang-perseorangan warga negara yang hak konstitusionalnya untuk dipilih dalam suatu jabatan publik dijamin oleh konstitusi dan kepentingan masyarakat secara kolektif untuk mendapatkan calon pemimpin yang berintegritas yang diharapkan mampu menjamin pemenuhan hak konstitusionalnya atas pelayanan publik yang baik....</p> <p>Mahkamah memilih yang disebutkan terakhir. Seluruh pertimbangan Mahkamah di atas sesungguhnya telah menjelaskan secara gamblang mengapa pilihan itu yang diambil oleh Mahkamah. Sebab, hakikat demokrasi sesungguhnya tidaklah semata-mata terletak pada pemenuhan kondisi “siapa yang memperoleh suara terbanyak</p>

	<p>rakyat dialah yang berhak memerintah” melainkan lebih pada tujuan akhir yang hendak diwujudkan yaitu hadirnya pemerintahan yang mampu memberikan pelayanan publik yang baik kepada masyarakat sehingga memungkinkan hadirnya kesejahteraan....</p> <p>....terhadap masa tunggu tersebut haruslah diberlakukan kembali terhadap mantan narapidana yang akan mengajukan diri sebagai calon kepala daerah sebagaimana pertimbangan hukum dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 4/PUU-VII/2009. Demikian juga terhadap lamanya tenggat waktu Mahkamah juga tetap konsisten dengan merujuk pada pertimbangan hukum Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 4/PUU-VII/2009 yaitu bagi calon kepala daerah yang telah selesai menjalani masa pidana diharuskan menunggu waktu selama 5 (lima) tahun untuk dapat mengajukan diri menjadi calon kepala daerah kecuali terhadap calon kepala daerah yang melakukan tindak pidana kealpaan dan tindak pidana politik dalam pengertian suatu perbuatan yang dinyatakan sebagai tindak pidana dalam hukum positif hanya karena pelakunya mempunyai pandangan politik yang berbeda dengan rezim yang sedang berkuasa</p>
<p>Pasal 240 ayat (1) huruf g UU 7/2017 tentang Pemilu</p> <p>Tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana</p>	<p>Putusan MK No. 87/PUU-XX/2022</p> <p>...secara eksplisit, Mahkamah telah menegaskan bahwa tidak terdapat lagi perbedaan rezim pemilihan umum dengan pemilihan kepala daerah. Oleh karena itu, berkenaan dengan salah satu persyaratan untuk menjadi calon pejabat publik yang dipilih melalui pemilihan umum, yaitu Presiden/Wakil Presiden, anggota DPR/DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/Kota, serta Gubernur/Wakil Gubernur, Bupati/Wakil Bupati, serta Walikota/Wakil Walikota yang telah pernah dijatuhi pidana sebagaimana diatur dalam Pasal 240 ayat (1) huruf g UU 7/2017 bagi calon anggota DPR, DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/Kota, serta DPD, dan calon kepada daerah sebagaimana diatur dalam Pasal 7 ayat (2) huruf g UU 10/2016.....</p> <p>..... maka perbedaan yang demikian berakibat adanya disharmonisasi akan pemberlakuan norma-norma tersebut terhadap subjek hukum yang sesungguhnya mempunyai tujuan yang sama yaitu sama-sama dipilih dalam pemilihan. Oleh karena itu, perbedaan atas syarat untuk menjadi calon anggota DPR, DPRD provinsi, dan DPRD kabupaten/kota dengan calon kepala daerah yaitu calon Gubernur/Wakil Gubernur, Bupati/Wakil Bupati, dan Walikota/Wakil Walikota bagi mantan terpidana sebagaimana dipertimbangkan tersebut di atas, dapat berakibat terlanggarnya hak konstitusional warga negara sebagaimana diatur dalam Pasal 28J ayat (1) UUD 1945. Adapun perbedaan secara faktual adalah dalam norma Pasal 240 ayat (1) huruf g UU 7/2017</p>

	sepanjang frasa “kecuali secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik bahwa yang bersangkutan mantan terpidana” yang tidak selaras lagi dengan pemaknaan yang telah dilakukan oleh Mahkamah dalam putusannya atas norma Pasal 7 ayat (2) huruf g UU 10/2016....
--	--

27. Bahwa berdasarkan pementaan pemikiran hakim konstitusi pada tabel di atas, MK berdiri pada keyakinan bahwa jabatan publik yang diisi melalui pemilihan oleh masyarakat, tidak dapat sepenuhnya diserahkan kepada pemilih tanpa persyaratan sama sekali. Hal ini penting untuk mencegah rakyat memikul sendiri resiko pilihannya, karena jabatan tersebut haruslah dipangku oleh orang yang memiliki kualitas serta integritas tinggi;
28. Bahwa walaupun tata cara jabatan publik tidak boleh diskriminatif, sesuai dengan Pasal 27 (1) UUD 1945, bukan berarti menghilangkan hak negara untuk memberikan persyaratan pencalonan. Tafsiran terhadap pasal *a quo* dilihat terbatas dalam diskriminasi terhadap suku, agama, ras, Bahasa, jenis kelamin, keyakinan politik, dan/atau status sosial tertentu. Karenanya, Persyaratan tersebut harus relevan dengan tuntutan jabatan yang diperebutkan dalam pemilihan, dengan tujuan sebagai mekanisme untuk menjaga integritas dan terpercayanya suatu pemilihan umum;
29. Bahwa dalam Putusan MK No. 4/PUU-VII/2009, Mahkamah tetap memperbolehkan mantan terpidana untuk mencalonkan diri dalam Pilkada dengan beberapa pesyaratan kumulatif, *Pertama* selama yang bersangkutan tidak dijatuhi pidana tambahan berupa pencabutan hak politik untuk dipilih melalui pengadilan yang telah berkekuatan hukum tetap. *Kedua*, Mahkamah memberikan syarat tambahan bagi calon mantan terpidana dengan masa tunggu lima tahun setelah calon tersebut menyelesaikan hukumannya. *Ketiga*, MK juga mengenyampingkan larangan bagi mantan terpidana bila yang bersangkutan telah secara jujur dan terbuka menyampaikan kepada publik bahwa ia merupakan mantan terpidana. *Keempat*, syarat tersebut tidak berlaku bagi pelaku tindak pidana yang berulang;
30. Bahwa Mahkamah pernah merubah pendiriannya pada Putusan MK No. 42/PUU-XIII/2015, persyaratan soal masa tunggu lima tahun bagi mantan terpidana dan pelaku tindak pidana berulang. Putusan ini hanya menegaskan persyaratan bagi mantan terpidana untuk secara terbuka dan jujur menyampaikan statusnya sebagai mantan terpidana kepada Publik. Putusan ini diberikan kepada permohonan yang mempersoalkan syarat mantan terpidana sebagai calon kepala daerah dalam UU 8/2015 tentang Pilkada, yang menggantikan UU 12/2008 tentang Pemerintahan Daerah dalam konteks pengaturan Pilkada, yang sebelumnya menjadi objek permohonan pada Putusan MK No. 4/PUU-VII/2009;
31. Bahwa dalam Putusan MK No. 71/ PUU-XIV/2016, Mahkamah memberikan penekanan dalam konteks tindak pidana yang dilakukan dengan kealpaan (*culpa levis*) dan tidak pidana politik. Dua jenis tindak pidana tersebut dikecualikan dalam persyaratan mantan terpidana untuk menjadi kandidat. Hal ini disebabkan tujuan pembatasan mantan terpidana sebagai calon kepala daerah adalah untuk menggambarkan moralitas dan rekam jejak dari calon tersebut. Sementara itu, tindak pidana yang bersifat kealpaan dan tindak pidana politik tidak relevan dalam memperlihatkan situasi moralitas seseorang;



32. Bahwa dalam Putusan MK No. 71/PUU-XIV/2016 Mahkamah memperjelas syarat mantan terpidana dengan hukuman pidana yang diancam pidana lima tahun atau lebih, untuk memberlakukan pembatasan kepada mantan terpidana. Namun, Mahkamah juga mempertimbangkan beberapa delik pidana yang menjadi pengecualian seperti tindak pidana korupsi, terorisme, makar, ancaman terhadap keamanan negara, dan Tindakan yang dapat memecah belah persatuan Indonesia;
33. Bahwa dalam hal ini, walaupun ancaman pidananya dibawah lima tahun, beberapa delik tersebut dianggap Mahkamah mengandung sifat jahat atau tercela yang dapat membahayakan kehidupan masyarakat, bangsa, negara, dan kemanusiaan. Karenanya, beberapa delik yang disebutkan dalam putusan *a quo* dikecualikan dari ketentuan tindak pidana dengan ancaman lima tahun penjara atau lebih. Salah satu delik yang dikecualikan di atas adalah tindak pidana korupsi. Mahkamah melihat bahwa tindak pidana korupsi sebagai kejahatan luar biasa (*extra-ordinary crime*), baik dalam hukum nasional maupun hukum internasional;
34. Dalam putusan *a quo*, Mahkamah mengutip kata pengantar Sekjen PBB, Kofi Annan, dalam United Nations Convention Against Corruption. Korupsi kemudian dipahami sebagai kejahatan yang memiliki daya rusak yang luar biasa dan merongrong demokrasi serta merusak komitmen terhadap negara hukum. Korupsi juga akan bermuara pada pelanggaran terhadap hak asasi manusia, mendistorsi pasar, mengikis kualitas hidup, dan memungkinkan kejahatan terorganisasi, terorisme, dan ancaman lainnya terhadap kehidupan manusia tumbuh subur (vide Paragraf [3.9]);
35. Bahwa empat persyaratan tersebut bersifat kumulatif pada Putusan No. 4/PUU-VII/2009. Namun pendirian Mahkamah bergeser dengan menetapkan persyaratan tersebut menjadi bersifat alternatif atau dapat dipenuhi salah satu saja. Hal ini disadari Mahkamah dalam Putusan No. 56/PUU-XVII/2019, dengan menyebutkan syarat alternatif tersebut melonggarkan persyaratan mantan terpidana untuk menjadi peserta pemilihan. Pelonggaran tersebut ternyata tidak kompatibel karena banyak meloloskan mantan terpidana sebagai kandidat dengan hanya memilih untuk menyampaikan secara terbuka dan jujur bahwa dirinya adalah mantan terpidana;
36. Bahwa dalam Putusan MK No. 56/PUU-XVII/2019, Mahkamah menyatakan bahwa pembatasan yang ketat bagi syarat mantan terpidana untuk menjadi kandidat pada pilkada tetap konstitusional dalam kerangka demokrasi dan kedaulatan pemilih. Mahkamah meyakini bahwa bahkan dalam alam demokrasi yang paling liberal sekalipun, keadaan yang menjadi eksekusi dari pelanggaran diatas tidak dapat diterima. Sebab, demokrasi tidak hanya berfungsi untuk melindungi hak individu, melainkan juga ditopang oleh nilai-nilai dan moralitas, seperti kepatantasan, kesalehan, kewajaran, kemasukakalan, dan keadilan;
37. Bahwa dalam putusan tersebut, Mahkamah menekankan bahwa calon kepala daerah yang pernah menjadi terpidana, perlu diberikan masa tunggu yang relevan. Hal ini berdasarkan rasionalisasi bahwa mantan terpidana membutuhkan cukup waktu untuk beradaptasi di masyarakat dan membuktikan bahwa ia telah menjadi seseorang yang lebih baik serta tidak mengulangi perbuatan yang pernah dipidanakan kepadanya, termasuk perbuatan lain yang merusak integritas dan kejujuran seseorang. Berdasarkan hal tersebut, persyaratan untuk memberikan pernyataan secara jujur dan terbuka sebagai mantan terpidana, hanya sebagai salah satu syarat tidak lagi relevan;
38. Bahwa waktu yang cukup tersebut juga digunakan dalam membuktikan diri seseorang yang tidak lagi mengulangi perbuatannya (*in casu* tindak pidana korupsi). Sebab,

berdasarkan fakta empirik yang dipaparkan Mahkamah dalam Putusan tersebut, meniadakan masa tunggu membuat mantan terpidana korupsi yang menjadi calon kepala daerah dan terpilih, memiliki kecenderungan untuk mengulangi perbuatannya sehingga Pilkada makin jauh dari tujuan menghadirkan pemimpin yang bersih, jujur, dan berintegritas. Karenanya, untuk menjamin kesejahteraan dan pelayanan publik yang baik bagi masyarakat, Mahkamah kembali menerapkan syarat kumulatif seperti yang tertuang pada Putusan MK 4/2009 (Vide Paragraf [3.13]);

39. Bahwa terdapat dua persoalan terkait pembatasan bagi calon kepala daerah mantan terpidana, yakni pengutamaan terhadap hak konstitusional individu atau hak konstitusional kolektif. Atas pilihan itu, Mahkamah cenderung memilih untuk mengutamakan hak konstitusional kolektif, untuk menjamin agar pilkada dapat menghasilkan kepemimpinan dan pemerintahan yang mampu memberikan pelayanan publik yang baik kepada masyarakat sehingga dapat menghadirkan pula kesejahteraan;
40. Bahwa dalam Putusan ini, MK berusaha untuk tidak terjebak pada pemahaman demokrasi hanya sebatas keterpilihan mayoritas semata. Lebih dari itu, perlu ada penyaringan terlebih dahulu terkait kualifikasi dan persyaratan sehingga layak untuk dikontestasikan dalam memperoleh suara terbanyak. Dalam konteks ini, MK melihat pentingnya konsep *rule of law* dalam demokrasi agar tidak bertransformasi menjadi mobocracy atau ochlocracy yang dikhawatirkan Polybius (vide Paragraf [3.15]);
41. Bahwa pada Putusan *a quo*, Pemohon meminta masa tunggu diberikan dengan durasi 10 tahun. Namun, Mahkamah tidak sependapat sehingga hanya diberikan masa tunggu dengan waktu 5 tahun. Hal ini berdasarkan siklus pemilu lima tahunan di Indonesia untuk setiap jabatan yang dipilih oleh masyarakat secara langsung. Ketentuan dalam Putusan *a quo*, telah diterapkan oleh Hakim-Hakim Pengadilan Negeri yang mengadili perkara korupsi, walaupun pencalonannya bukan dalam ranah Pilkada. Misalnya dalam Putusan No. 87/Pid.Sus-TPK/2019/PN.Jkt.Pst. yang menjatuhkan hukuman penjara kepada Ketua Umum PPP, Muchammad Romahurmuziy dalam kasus korupsi. Hakim menyatakan bahwa putusan tersebut bersandar pada Putusan MK 56/2019 yang secara mutatis mutandis menunda pemenuhan hak politik selama lima tahun setelah terpidana menyelesaikan hukumannya. Atas dasar itu, hakim tidak lagi memberikan pidana tambahan berupa pencabutan hak untuk dipilih dalam jabatan publik;
42. Bahwa walaupun telah diterapkan pada beberapa Putusan Pengadilan dalam perkara korupsi, sebetulnya masa tunggu lima tahun bagi mantan terpidana dalam kejahatan apapun, termasuk korupsi, hanya dapat diterapkan dalam pencalonan dalam Pilkada. Sebab, objek pengujian Putusan MK No. 56/2019 adalah UU 10/2016 tentang Pilkada, khususnya persyaratan untuk pencalonan calon gubernur dan wakil gubernur, calon bupati dan wakil bupati, dan calon walikota dan wakil walikota. Oleh karenanya, ketentuan masa tunggu dalam beberapa putusan, termasuk Putusan yang menjatuhkan hukuman penjara terhadap Romahurmuziy, hanya berlaku ketika yang bersangkutan akan mencalonkan diri sebagai kepala daerah;
43. Bahwa berdasarkan hal tersebut, visi untuk melindungi masyarakat dari calon-calon yang tidak berintegritas dalam Putusan MK *a quo*, hanya akan berjalan pada konteks Pilkada, bukan Pemilu, khususnya Pemilihan anggota DPD RI. Oleh karenanya ketentuan untuk membatasi mantan terpidana, terutama yang terlibat dalam perbuatan korupsi, juga harus diterapkan dalam Pemilu Anggota DPD selain pemilihan kepala daerah. Berdasarkan hal tersebut, Permohonan *a quo* melakukan pengujian terhadap Pasal 182 huruf g. UU 7/2017 tentang Pemilu, tentang persyaratan calon anggota DPD, dengan

tujuan mencegah mantan terpidana yang baru menyelesaikan masa hukumannya dapat mencalonkan diri kembali tanpa adaptasi yang cukup di dalam masyarakat. Sebab, pemohon berkeyakinan bila masa tunggu tidak diberlakukan dalam Pemilu Legislatif, para kandidat yang terpilih memiliki kecenderungan untuk kembali melakukan kejahatan, termasuk korupsi;

44. Bahwa berdasarkan uraian argumentasi di atas, Pemohon menyimpulkan bahwa ketentuan dalam Pasal 182 huruf g. UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan umum yang dimohonkan di dalam permohonan ini adlaah bertentangan dengan UUD NRI 1945.

- **Tentang Pentingnya Menjadikan Permohonan ini sebagai Perkara Prioritas**

45. Bahwa permohonan ini mempersoalkan konstitusionalitas ketentuan tentang persyaratan mantan terpidana calon anggota DPD dalam Pemilu, khususnya pada Pemilu 2024 mendatang;
46. Bahwa berdasarkan Peraturan KPU No. 3 Tahun 2022 tentang Tahapan dan Jadwal Penyelenggaraan Pemilihan Umum Tahun 2024, tahapan pemilu sendiri telah dilaksanakan pada 14 Juni 2022 dan sedang berjalan. Sementara itu, terkait dengan pencalonan anggota DPD, tahapannya sudah berjalan pada 6 Desember 2022 dan akan berakhir pada 5 November 2023;
47. Bahwa untuk menjamin kepastian hukum terhadap syarat calon anggota DPD, khususnya terkait pengaturan bagi mantan terpidana untuk menjadi calon anggota DPD, penting agar permohonan ini diperiksa dan diadili sesegera mungkin dan dijadikan prioritas. Hal ini juga penting untuk memberikan kepastian hukum bagi setiap warga negara, terutama yang berniat untuk mempersiapkan diri maju menjadi calon anggota DPD;
48. Bahwa kepastian hukum tersebut juga sangat penting bagi penyelenggara pemilu, terutama untuk mempersiapkan segala aturan teknis dan pedoman terkait pencalonan anggota DPD dalam Pemilu 2024 mendatang;
49. Bahwa berdasarkan alasan tersebut, penting bagi Mahkamah untuk memeriksa, mengadili, dan memutus permohonan ini dengan segera, agar tidak terjadi tumpang tindih di dalam peraturan perundang-undangan dan agar dapat segera disosialisasikan secara maksimal kepada setiap pemangku kebijakan kepemiluan;
50. Bahwa berdasarkan uraian argumentasi di atas, sangat beralasan bagi para Pemohon untuk memohon kepada Mahkamah agar Mahkamah mengabulkan permohonan Provisi;

#### **D. Petitum**

Berdasarkan uraian argumentasi yang telah disampaikan, Pemohon memohon kepada Mahkamah untuk memutus permohonan ini sebagai berikut:

##### **Dalam Provisi:**

1. Mengabulkan Permohonan Provisi untuk seluruhnya;
2. Meminta kepada Mahkamah untuk menjadikan permohonan ini sebagai prioritas dalam pemeriksaan, untuk memberikan kepastian agar penerapan syarat pencalonan anggota

DPD *existing* tidak lagi diberlakukan, mengingat tahapan ini sudah mulai berjalan mulai dari 6 Desember 2022.

### Dalam Pokok Perkara

1. Mengabulkan permohonan Para pemohon untuk seluruhnya;
2. Menyatakan Pasal 182 huruf g. Undang-Undang No. 7 tahun 2017 tentang Pemilihan umum bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat sepanjang tidak dimaknai "*tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali terhadap terpidana yang melakukan tindak pidana kealpaan dan tindak pidana politik dalam pengertian suatu perbuatan yang dinyatakan sebagai tindak pidana dalam hukum positif hanya karena pelakunya mempunyai pandangan politik yang berbeda dengan rezim yang sedang berkuasa, tidak dijatuhi pidana tambahan berupa pencabutan hak pilih oleh putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap, atau terbuka mengenai latar belakang jati dirinya sebagai mantan terpidana, dan bukan sebagai pelaku kejahatan berulang-ulang*", sehingga Pasal *a quo* selengkapnya berbunyi:  
*"perseorangan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 181 dapat menjadi peserta pemilu setelah memenuhi persyaratan:*
  - a. *Tidak pernah dipidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap karena melakukan tindak pidana yang diancam dengan pidana penjara 5 (lima) tahun atau lebih, kecuali terhadap terpidana yang melakukan tindak pidana kealpaan dan tindak pidana politik dalam pengertian suatu perbuatan yang dinyatakan sebagai tindak pidana dalam hukum positif hanya karena pelakunya mempunyai pandangan politik yang berbeda dengan rezim yang sedang berkuasa; tidak dijatuhi pidana tambahan berupa pencabutan hak pilih oleh putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap; bagi mantan terpidana, telah melewati jangka waktu 5 (lima) tahun setelah mantan terpidana selesai menjalani pidana penjara berdasarkan putusan pengadilan yang telah mempunyai kekuatan hukum tetap; jujur atau terbuka mengenai latar belakang jati dirinya sebagai mantan terpidana; dan bukan sebagai pelaku kejahatan yang berulang-ulang.*"
3. Memerintahkan amar putusan Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia untuk dimuat dalam Berita Negara.

Apabila Hakim Mahkamah Konstitusi berpendapat lain, kami mohon putusan seadil-adilnya *ex aequo et bono*

Hormat Kami,  
Kuasa Hukum Pemohon



**Fadli Ramadhanil, S.H., M.H.**



**Heroik Mutaqin Pratama, S.IP., M.IP.**



**Kahfi Adlan Hafiz, S.H.**



**Muhammad Ihsan Maulana, S.H.**