



PARTAI UMMAT

# DEWAN PENGURUS PUSAT PARTAI UMMAT

Jalan Tebet Timur Dalam Raya No.63, RT.011 RW.007, Tebet, Jakarta Selatan  
Telepon: 021-83788748, Email: sekretariat@partaiummat.id

www.partaiummat.id

Jakarta, 20 Oktober 2023

Kepada Yang Mulia

**KETUA MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA**

Jalan Medan Merdeka Barat Nomor 6

Jakarta Pusat

**ORIGINAL**

Perihal: **Perbaikan** Permohonan Pengujian Atas Pasal 414 ayat (1) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 182 dan Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6109) terhadap norma Pasal 1 ayat (3) dan Pasal 22E ayat (1) serta Pasal 28D ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Dengan hormat,

Kami yang bertanda tangan di bawah adalah para kuasa hukum dari PARTAI UMMAT, sebuah partai politik yang berbadan hukum dan didirikan dengan Akta Pendirian Nomor 23 tanggal 25 April 2021 tentang AKTA PENDIRIAN PARTAI UMMAT, yang dibuat di hadapan Muhammad Firdauz Ibnu Pamungkas, S.H., Notaris di Yogyakarta (**Bukti P -1**), dan telah mendapatkan pengesahan dari Menteri Kehakiman Republik Indonesia berdasarkan Keputusan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor: M.HH-15.AH.11.01 TAHUN 2021 tanggal 20 Agustus 2021 tentang Pengesahan Susunan Kepengurusan Dewan Pimpinan Partai Ummat Periode 2021 – 2025 (**Bukti P - 2**) dan terakhir kali diubah dengan Akta Nomor 03 tanggal 14 Juni 2022 tentang Perubahan Kepengurusan Dewan Pimpinan Pusat Partai Ummat yang dibuat di hadapan Dewi Maya Rachmandani, S.H., M, Kn., Notaris di Tangerang Selatan (**Bukti P – 3**) yang disahkan oleh Menteri Hukum melalui Keputusan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor: M.HH-13.AH.11.02 TAHUN 2022 tanggal 22 Juli 2022 (**Bukti P - 4**), serta telah menjadi partai politik peserta Pemilu tahun 2024

PERBAIKAN PERMOHONAN	
NO. .... /PUU-...../2023	X
Hari	..Jumat.....
Tanggal	...20...Oktober 2023
Jam	...15.02...WIB

1

de

berdasarkan Keputusan KPU Nomor 551 tentang Perubahan atas Keputusan Komisi Pemilihan Umum Nomor 518 Tahun 2022 Tentang Penetapan Partai Politik Peserta Pemilu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dan Partai Politik Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rayat Daerah Aceh Dan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupate/Kota 2024 (**Bukti P - 5**), yang bernomor urut 24 berdasarkan Keputusan KPU Nomor 552 Tentang Perubahan Atas Keputusan Komisi Pemilihan Umum Nomor 519 Tentan Penetapan Nomor Urut Partai Politik Peserta Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dan Partai Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Aceh Dan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten/Kota Tahun 2024 (**Bukti P - 6**), dalam hal ini diwakili oleh:

1. Nama Lengkap : **RIDHO RAHMADI**  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Jabatan : Ketua Umum  
Alamat : Jl. Tebet Timur Dalam Raya No. 63  
RT 11 RW 7, Kel. Tebet Timur,  
Kec. Tebet, Kota Jakarta Selatan  
DKI Jakarta – 12820 (**Bukti P – 7**)
  
2. Nama Lengkap : **A. MUHAJIR, S.H., M.H.**  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Jabatan : Sekretaris Jenderal  
Alamat : Jl. Tebet Timur Dalam Raya No. 63  
RT 11 RW 7, Kel. Tebet Timur,  
Kec. Tebet, Kota Jakarta Selatan  
DKI Jakarta – 12820 (**Bukti P – 8**)

Dalam kedudukan masing-masing sebagai Ketua Umum dan Sekretaris Jenderal Dewan Pimpinan Pusat (DPP) Partai UMMAT, yang menurut ketentuan Pasal 28 ayat (1) dan ayat (2) Anggaran Dasar Partai UMMAT (**Bukti P – 9**) Jo. Pasal 34 ayat (2) Jo Pasal 37 ayat (1) Anggaran Rumah Tangga Partai

de

2

UMMAT dalam berhubungan dengan pihak-pihak eksternal serta menandatangani surat-surat keputusan dan surat-surat lainnya, termasuk menandatangani surat kuasa dalam permohonan ini, yang dalam hal ini diwakili oleh kuasa hukum berdasarkan SURAT KUASA Nomor: **166.B/Partai Ummat/KU-SJ/IX/2023** tanggal 2 September 2023 secara sendiri-sendiri maupun bersama-sama sebagai berikut:

**H. Muhammad Yuntri, S. H., M. H.**

**Meizaldi Mufti, S. H.**

**Ir. Burhanuddin Suralaga, S. H.**

**Ichsan Hadisaputra, S. H.**

**Dedi Iskandar, S. H.**

**Trio Segara, S. H.**

**Adenan Pujiantoro, S. H.**

Kesemuanya adalah Advokat dan Konsultan Hukum dalam Tim Advokasi Partai Ummat yang beralamat di Jl. Tebet Timur Dalam Raya Nomor 63, RT 11 RW 7, Kelurahan Tebet Timur, Kecamatan Tebet, Kota Jakarta Selatan, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 12820, untuk selanjutnya disebut sebagai **“Pemohon”**.

Pemohon dengan ini mengajukan permohonan agar sudilah kiranya Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia melakukan pengujian norma Pasal 414 ayat (1) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 182 dan Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6109) terhadap norma Pasal 1 ayat (3) dan Pasal 22E ayat (1) serta Pasal 28D ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Sebelum menguraikan lebih jauh tentang argumentasi dan dalil-dalil yang mendasari permohonan ini, izinkanlah kami untuk terlebih dahulu menguraikan Kewenangan Mahkamah Konstitusi untuk menjelaskan bahwa Mahkamah berwenang untuk menerima, memeriksa dan memutuskan permohonan ini.

*de w*

---

- I. **KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA**
1. Bahwa norma Pasal 24C ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menyatakan, "Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar". Dalam Undang-Undang Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman, wewenang yang sama juga ditegaskan dalam Pasal 29 ayat (1), yang menyatakan bahwa "Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk: (a) menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945". Selanjutnya, di dalam Pasal 10 ayat (1) Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2003 Nomor 98, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4316) sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2020 tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 216, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6554) kembali ditegaskan bahwa "Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk: a. menguji undang-undang terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945". Kemudian berdasarkan Pasal 1 angka 3 Peraturan Mahkamah Konstitusi Nomor 2 tahun 2021 tentang Tata Beracara dalam Perkara Pengujian Undang-undang ("**PMK 2 Tahun 2021**") menegaskan "Pengujian undang-undang terhadap UUD Tahun 1945 yang selanjutnya disebut PUU adalah perkara konstitusi yang menjadi kewenangan Mahkamah Konstitusi sebagaimana dimaksud dalam UUD Tahun 1945 dan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2020 tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor

24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi (“UU MK”), termasuk pengujian Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perppu) sebagaimana dimaksud dalam Putusan Mahkamah Konstitusi. Demikian pula di dalam Pasal 9 ayat (1) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan yang telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan, disebutkan bahwa “Dalam hal suatu undang-undang diduga bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, pengujiannya dilakukan oleh Mahkamah Konstitusi”.

2. Bahwa di dalam literatur ilmu hukum dikenal adanya dua jenis pengujian terhadap undang-undang, yakni pengujian materil dan pengujian formil. Pengujian materil berkaitan dengan menguji sebuah norma peraturan yang lebih rendah dengan norma peraturan yang lebih tinggi. Dalam hal pengujian materil, kewenangan Mahkamah Konstitusi telah dengan jelas diatur di dalam Undang-Undang Dasar Tahun 1945 dan Undang-Undang sebagaimana diuraikan dalam angka 1 di atas. Sedangkan pengujian formil adalah pengujian tentang terpenuhi atau tidaknya pembentukan peraturan perundang-undangan tersebut sesuai ketentuan prosedur yang berlaku. Dalam hal melakukan pengujian formil, norma Pasal 51A ayat (3) Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi yang telah diubah dan terakhir dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2020 tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi dinyatakan bahwa “Dalam hal permohonan pengujian merupakan formil, pemeriksaan dan putusan yang dilakukan oleh Mahkamah Konstitusi didasarkan pada peraturan perundang-undangan yang mengatur tata cara pembentukan peraturan perundang-undangan”. Pemohon memahami bahwa karena prosedur pembentukan peraturan perundang-undangan diatur juga di dalam beberapa pasal dalam Undang-Undang Dasar Tahun 1945, maka pengujian tersebut dengan sendirinya dapat

pula menggunakan prosedur pembentukan peraturan perundang-undangan sebagaimana diatur di dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan peraturan perundang-undangan lainnya;

3. Bahwa sebagai pelindung konstitusi (*the guardian of constitution*), Mahkamah Konstitusi juga berhak memberikan penafsiran terhadap sebuah ketentuan pasal-pasal dalam suatu undang-undang agar berkesesuaian dengan nilai-nilai konstitusi. Tafsir MK terhadap konstitusionalitas pasal-pasal dalam undang-undang tersebut merupakan tafsir satu-satunya (*the sole interpreter of constitution*) yang memiliki kekuatan hukum. Oleh karenanya terhadap pasal-pasal yang memiliki makna ambigu, tidak jelas, dan/atau multi tafsir dapat pula dimintakan penafsirannya kepada Mahkamah Konstitusi. Dalam sejumlah perkara pengujian undang-undang, Mahkamah Konstitusi juga telah beberapa kali menyatakan sebuah bagian dari undang-undang konstitusional bersyarat (*conditionally constitutional*) sepanjang ditafsirkan sesuai dengan tafsir yang diberikan oleh Mahkamah Konstitusi; atau sebaliknya tidak konstitusional, jika tidak diartikan sesuai dengan penafsiran Mahkamah Konstitusi.
4. Bahwa pada dasarnya pengujian undang-undang yang diajukan Pemohon ini adalah pengujian materil atas norma Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu, yakni "*Partai Politik Peserta Pemilu harus memenuhi ambang batas perolehan suara paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah suara sah secara nasional untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi anggota DPR*", terhadap norma-norma dalam UUD NRI 1945. Sementara batu uji yang digunakan dalam pengujian undang-undang ini adalah:
  - 4.1. Pasal 1 ayat (3) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, yakni: "*Negara Indonesia adalah negara hukum*";
  - 4.2. Pasal 22E ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, yakni: "*Pemilihan umum dilaksanakan*

*secara langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil setiap lima tahun sekali.*”;

- 4.3. Pasal 28D ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, yakni: *“Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum”*;
5. Bahwa sekalipun Mahkamah Konstitusi berwenang menguji Undang-Undang terhadap UUD 1945, namun khusus untuk materi muatan, ayat, pasal, dan/atau bagian dalam undang-undang yang telah diuji, maka harus ditemukan materi muatan UUD 1945 yang dijadikan dasar pengujian yang berbeda (batu uji) atau alasan permohonan yang berbeda agar Mahkamah Konstitusi dapat kembali berwenang melakukan pengujian. Hal ini sebagaimana diatur dalam Pasal 60 UU MK *juncto* Pasal 78 PMK 2/2021, sebagaimana selengkapnya berbunyi sebagai berikut:
- Pasal 60 UU MK: *“(1) Terhadap materi muatan ayat, pasal, dan/atau bagian dalam undang-undang yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan pengujian kembali. (2) Ketentuan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat dikecualikan jika materi muatan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yang dijadikan dasar pengujian berbeda.”*
- Pasal 78 PMK 2/2021: *“(1) Terhadap materi muatan, ayat, pasal, dan/atau bagian dalam undang-undang atau Perppu yang telah diuji, tidak dapat dimohonkan pengujian kembali. (2) Ketentuan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat dikecualikan jika materi muatan dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yang dijadikan dasar pengujian berbeda atau terdapat alasan permohonan yang berbeda”*
6. Bahwa hingga Permohonan ini diajukan, telah terdapat 6 (enam) Putusan Mahkamah Konstitusi atas pengujian ambang batas parlemen (*parliamentary threshold*) terhadap UUD NRI 1945, yaitu:

de 

- 2.1. Putusan Nomor 3/PUU-VII/2009 bertanggal 13 Februari 2009, dimana amar putusannya adalah "Ditolak untuk seluruhnya";
- 2.2. Putusan Nomor 52/PUU-X/2012 bertanggal 29 Agustus 2012, dimana amar putusannya adalah "Mengabulkan permohonan pemohon untuk sebagian" (membatalkan ketentuan ambang batas parlemen untuk pemilihan DPRD Provinsi dan DPRD Kabupaten/Kota);
- 2.3. Putusan Nomor 51/PUU-X/2012 bertanggal 29 Agustus 2012, dimana amar putusannya adalah "Permohonan tidak dapat diterima";
- 2.4. Putusan Nomor 56/PUU-XI/2013 bertanggal 7 Mei 2013, dimana amar putusannya adalah "Permohonan pemohon ditolak untuk seluruhnya";
- 2.5. Putusan Nomor 20/PUU-XVI/2018 bertanggal 4 April 2018, dimana atas pengujian Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 terhadap UUD NRI 1945, amar putusannya adalah "Permohonan tidak dapat diterima" karena *ne bis in idem*;
- 2.6. Putusan Nomor 48/PUU-XVIII/2020 bertanggal 13 Agustus 2020, dimana atas pengujian Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 terhadap UUD NRI 1945, amar putusannya adalah "Permohonan tidak dapat diterima" karena Pemohon tidak mempunyai kedudukan hukum untuk mengajukan permohonan *a quo*;
7. Bahwa mengingat norma Pasal 60 UU MK *juncto* Pasal 78 PMK 2/2021 memberikan batasan *ne bis in idem* hanya untuk undang-undang yang sama, maka Pemohon hanya memfokuskan penyusunan ***batu uji yang berbeda*** atau ***alasan permohonan yang berbeda*** berdasarkan putusan terhadap Pasal 414 ayat (1) UU Pemilu.
8. Bahwa mengingat pengujian terhadap persoalan ambang batas parlemen (*parliamentary threshold*) telah diajukan sebanyak 6 (enam) kali, dimana 2 kali pengujian khusus atas Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu, tentu menjadi sebuah tantangan yang tidak

de

mudah untuk menemukan batu uji atau alasan permohonan berbeda. Meskipun demikian, Pemohon tetap berikhtiar semaksimal mungkin untuk menemukan perbedaan-perbedaan tersebut.

9. Bahwa penting untuk Pemohon sampaikan, meskipun telah terdapat 6 (enam) putusan pengujian atas pasal tentang ambang batas parlemen yang tersebar pada 3 (tiga) undang-undang yang berbeda terhadap UUD 1945, dalam permohonan *a quo* adalah pengujian Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 terhadap UUD NRI 1945, namun hanya 3 (tiga) putusan yang pokok perkaranya dipertimbangkan. Sementara, dari 3 (tiga) putusan sisanya, 1 putusan dinyatakan *ne bis in idem* dan 2 putusan dinyatakan tidak dapat diterima (*niet onvankelijke verklaard*), sehingga pokok perkaranya tidak dipertimbangkan, jikapun dipertimbangkan, maka Mahkamah hanya menyatakan pertimbangan dalam Putusan 56/PUU-X1/2013 berlaku *mutatis mutandis*. Atas dasar tersebut, maka Pemohon hanya akan memaparkan batu uji dan alasan permohonan yang berbeda terhadap 3 (tiga) permohonan yang pokok perkaranya dipertimbangkan.
10. Bahwa dari 6 (enam) putusan Pasal 414 ayat (1) UU Pemilu, hanya 3 (tiga) putusan yang ditolak dan pokok perkaranya dipertimbangkan, yakni Putusan Nomor 3/PUU-VII/2009, Putusan Nomor 52/PUU-X/2012 dan Putusan Nomor 56/PUU-X1/2013. Pemohon akan menjelaskan bahwa terdapat perbedaan batu uji atau alasan permohonan yang berbeda antara Permohonan ini dengan 3 (tiga) permohonan di atas.

Untuk lebih jelas silahkan simak tabel di bawah ini:

BATU UJI UUD NRI 1945			
NO	3/PUU-VII/2009	PASAL/UU YANG DIUJI	PERMOHONAN A QUO
1	Pasal 1 ayat (3)	Pasal 202 ayat (1)	
2	Pasal 2 ayat (1)	UU Nomor 10 Tahun 2008	Yang Diuji
3	Pasal 27 ayat (1)		Pasal 414 ayat (1)
4	Pasal 28D Ayat (1)		UU Nomor 7 Tahun 2017
5	Pasal 28I Ayat (1)		
	52/PUU-X/2012		
6	Pasal 22E ayat (1)		
7	Pasal 22E ayat (3)	Pasal 8 ayat (1);	Batu Uji

de

6

8	Pasal 27 ayat (1)	Pasal 8 ayat (1);	Pasal 1 ayat (3)
9	Pasal 28	Pasal 208	Pasal 22E ayat (1)
10	Pasal 28D ayat (1)	UU Nomor 8 Tahun 2012	Pasal 28D ayat (1)
11	Pasal 28D ayat (3)		
12	Pasal 28I ayat (2)		
	<b>56/PUU-XI/2013</b>		
13	Pasal 1 ayat (2)		
14	Pasal 6 ayat (2)	Pasal 208	
15	Pasal 6A ayat (2)	UU Nomor 8 Tahun 2012	
16	Pasal 19 ayat (1)		
17	Pasal 22B		
18	Pasal 22E ayat (1)		
19	Pasal 22E ayat (2)		
20	Pasal 27 ayat (1)		
21	Pasal 28C ayat (2)		
22	Pasal 28D ayat (1)		
23	Pasal 28D ayat (3)		
24	Pasal 28I ayat (5)		

Dari tabel di atas tampak dengan jelas bahwa undang-undang yang diuji permohonan *a quo*, yakni UU Nomor 7 Tahun 2017, berbeda dengan undang-undang-undang yang telah diberi putusan oleh Mahkamah Konstitusi, yakni: UU Nomor 10 Tahun 2008 dan UU Nomor 8 Tahun 2012. Meskipun, norma yang diuji secara substantif adalah sama yakni perihal ambang batas (*parliamentary threshold*), juga terdapat *kesamaan dalam hal batu uji* yang dipakai. Karenanya, Pemohon dalam permohonan *a quo* juga akan berpijak pada *alasan permohonan yang berbeda*;

11. Bahwa *alasan permohonan yang berbeda* yang diajukan oleh Pemohon dalam Permohonan *a quo* adalah, bahwa “pemberlakuan ambang batas parlemen (*parliamentary threshold*) adalah kebijakan hukum yang bersifat terbuka relatif yang bertentangan dengan UUD 1945 dan dapat dibatalkan dan atau dimaknai berbeda oleh Mahkamah Konstitusi sepanjang terpenuhi syarat-syarat tertentu”.
12. Bahwa *alasan permohoan yang berbeda* seperti tertulis dalam angka 11 di atas berangkat dari dan mendasakan kepada Putusan MK Nomor 51-52-59/PUU-VI/2008 mengenai Pengujian UU 42/2008 tentang Pemilihan

Umum Presiden dan Wakil Presiden, yang dalam Pertimbangan Hukum dinyatakan: *“Meskipun seandainya isi suatu Undang-Undang dinilai buruk, seperti halnya ketentuan presidential threshold dan pemisahan jadwal Pemilu dalam perkara a quo, Mahkamah tetap tidak dapat membatalkannya, sebab yang dinilai buruk tidak selalu berarti inkonstitusional, kecuali kalau produk legal policy tersebut jelas-jelas melanggar moralitas, rasionalitas dan ketidakadilan yang intolerable”*.

13. Bahwa Pemohon tidak akan menjelaskan secara panjang lebar dan terperinci mengenai alasan permohonan yang berbeda pada bagian ini. Kami meyakini bahwa Yang Mulia Hakim Konstitusi adalah para negarawan yang tentunya sangat memahami kontekstualisasi dari argumentasi di atas.
14. Bahwa berdasarkan argumentasi-argumentasi di atas, telah jelas Permohonan *a quo* merupakan pengujian sebuah peraturan perundang-undangan berbentuk Undang-Undang, yakni Pasal 414 ayat (1) UU Pemilu dengan batu uji atau alasan permohonan yang berbeda dari permohonan-permohonan yang telah ada sebelumnya, sehingga telah memenuhi ketentuan Pasal 60 UU MK *juncto* Pasal 78 PMK 2/2021 terkait pengecualian pengujian kembali materi undang-undang yang telah diuji dan terbebas dari *ne bis in idem*. Dengan demikian, Mahkamah Konstitusi berwenang memeriksa, mengadili, dan memutus Permohonan *a quo*.

## II. KEDUDUKAN HUKUM (*LEGAL STANDING*) PEMOHON

15. Bahwa Pasal 51 ayat (1) UU MK menentukan, “Pemohon adalah pihak yang menganggap hak dan/atau kewenangan konstitusionalnya dirugikan oleh berlakunya Undang-Undang, yaitu:
  - (a) Perorangan Warga Negara Indonesia;
  - (b) Kesatuan masyarakat hukum adat sepanjang masih hidup dan sesuai dengan perkembangan masyarakat dan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia yang diatur dalam undang-undang;

- (c) Badan hukum publik atau privat; atau
- (d) Lembaga Negara".

Penjelasan Pasal 51 ayat (1) dari UU MK tersebut menyatakan bahwa "yang dimaksud dengan hak konstitusional adalah hak-hak yang diatur dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945". Selanjutnya dalam Pasal 4 ayat (1) PMK 2 Tahun 2021 menentukan bahwa, "Pemohon adalah pihak yang menganggap hak dan/atau kewenangan konstitusionalnya dirugikan oleh berlakunya Undang-Undang atau Perppu, yaitu:

- (a) Perorangan warga negara Indonesia atau kelompok orang yang mempunyai kepentingan sama;
  - (b) Masyarakat adat;
  - (c) Badan hukum publik atau badan hukum privat;
  - (d) Lembaga Negara".
16. Pemohon adalah partai politik yang berbadan hukum yang didirikan berdasarkan Akta Pendirian Nomor 23 tanggal 25 April 2021 tentang Akta Pendirian Partai Ummat, yang dibuat di hadapan Muhammad Firdaus Ibnu Pamungkas, S.H., Notaris di Yogyakarta, (**vide Bukti P – 1**) dan telah mendapatkan pengesahan dari Menteri Kehakiman Republik Indonesia berdasarkan Keputusan Nomor: M.HH-13.AH.11.01 TAHUN 2021, tanggal 20 Agustus 2021 tentang Pengesahan Badan Hukum Partai Ummat (**vide Bukti P - 3**), serta telah menjadi partai politik peserta Pemilu tahun 2024 berdasarkan Keputusan KPU Nomor 551 tentang Perubahan atas Keputusan KPU Nomor 518 Tahun 2022 tentang Penetapan Partai Politik Peserta Pemilu Anggota DPR, DPRD, dan Partai Politik Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota DPR Aceh dan DPR Kabupaten/Kota Tahun 2024 (**vide Bukti P - 4**), yang bernomor urut 24 berdasarkan Keputusan KPU Nomor 552 tentang Perubahan atas Keputusan KPU Nomor 519 tentang Penetapan Nomor Urut Parpol Peserta Pemilu Anggota DPR dan DPRD, dan Partai Politik Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota DPR Aceh dan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten/Kota Tahun 2024 (**vide Bukti P – 5**).

Dengan status Pemohon sebagai partai politik peserta pemilu yang berbadan hukum maka Pemohon memenuhi kualifikasi untuk mengajukan permohonan pengujian Undang-Undang sebagaimana dimaksud oleh ketentuan Pasal 51 ayat (1) UU MK;

17. Bahwa Susunan Kepengurusan Dewan Pimpinan Pusat Partai Ummat Periode 2021-2025 terakhir didasarkan kepada Akta Nomor 03 tanggal 14 Juni 2022 tentang Perubahan Kepengurusan Dewan Pimpinan Pusat Partai Ummat yang dibuat di hadapan Dewi Maya Rachmandani, S.H., M, Kn., Notaris di Tangerang Selatan yang disahkan oleh Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor M.HH-13.AH.11.02 TAHUN 2022 tanggal 22 Juli 2022 (**vide Bukti P - 2**), diwakili oleh Ketua Umum RIDHO RAHMADI, dan Sekretaris Jenderal A. MUHAJIR, S.H., M.H., masing-masing menjadi prinsipal dalam permohonan ini yang kewenangannya didasarkan kepada ketentuan Pasal 28 ayat (1) dan ayat (2) Anggaran Dasar Partai UMMAT (**vide Bukti P - 8**) Jo. Pasal 34 ayat (2) Jo Pasal 37 ayat (1) Anggaran Rumah Tangga Partai UMMAT (**vide Bukti P - 9**);
18. Bahwa Pemohon adalah partai politik yang telah lolos verifikasi administratif dan faktual dan dinyatakan sah sebagai peserta dalam Pemilu Anggota DPR dan DPRD tahun 2024, sebagaimana telah ditetapkan oleh Komisi Pemilihan Umum Republik Indonesia berdasarkan Keputusan KPU Nomor 551 tentang Perubahan atas Keputusan Komisi Pemilihan Umum Nomor 518 Tahun 2022 Tentang Penetapan Partai Politik Peserta Pemilu Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dan Partai Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Aceh Dan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten/Kota Tahun 2024 (**vide Bukti P - 5**), yang bernomor urut 24 berdasarkan Keputusan KPU Nomor 552 Tentang Perubahan Atas Keputusan Komisi Pemilihan Umum Nomor 519 Tentang Penetapan Nomor Urut Partai Politik Peserta Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dan Partai Politik Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum

Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Aceh dan Dewan Perwakilan Kabupaten/Kota 2024 (*vide* Bukti P - 6);

19. Bahwa Pemohon bukanlah partai politik yang mempunyai wakil di DPR RI sebagai hasil Pemilihan Umum Tahun 1999, Pemilihan Umum Tahun 2004, Pemilihan Umum Tahun 2009, Pemilihan Umum Tahun 2014 dan, *khususnya Pemohon bukanlah partai politik yang mempunyai wakil di DPR RI Pemilihan Umum Tahun 2014 yang membahas dan mensahkan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu*. Dengan demikian, Pemohon bukanlah partai politik yang dikategorikan sebagai subyek atau pihak yang tidak diperkenankan untuk mengajukan permohonan pengujian undang-undang berdasarkan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 51-52-59/PUU-VI/2008, Nomor 73/PUU-XII/2014 dan Nomor 85/PUU-XII/2014, karena turut serta mengambil bagian dalam pembahasan, penyusunan dan pengambilan keputusan dalam proses penyusunan undang-undang yang dimohonkan untuk diuji ini beserta perubahan-perubahannya. Pemohon sama sekali tidak terlibat dalam pembahasan pembentukan maupun perubahan atas undang-undang tersebut;
20. Bahwa Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 006/PUU-III/2005 *Jo*. Putusan Nomor 11/PUU-V/2007 dan putusan-putusan setelahnya telah memberikan pengertian dan batasan kumulatif tentang apa yang dimaksud dengan “kerugian konstitusional” dengan berlakunya suatu norma undang-undang, yaitu:
  - a. Adanya hak konstitusional Pemohon yang diberikan oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
  - b. Bahwa hak konstitusional tersebut dianggap oleh Pemohon telah dirugikan oleh suatu undang-undang yang diuji;
  - c. Kerugian konstitusional Pemohon yang dimaksud bersifat spesifik (khusus) dan aktual, atau setidaknya-tidaknya bersifat potensial yang menurut penalaran yang wajar dapat dipastikan akan terjadi;
  - d. Adanya hubungan sebab-akibat (*causal verband*) antara kerugian dan berlakunya Undang-Undang yang dimohonkan untuk diuji; *dan*

- e. Adanya kemungkinan bahwa dengan dikabulkannya permohonan, maka kerugian konstitusional yang didalilkan tidak akan atau tidak lagi terjadi.
21. Bahwa sebagaimana telah dikemukakan dalam angka 18, Pemohon adalah partai politik yang telah lolos verifikasi dan dinyatakan sebagai peserta dalam Pemilu Anggota DPR dan DPRD tahun 2024 yang akan datang sebagaimana telah ditetapkan oleh Keputusan KPU Nomor 551 tentang Perubahan atas Keputusan KPU Nomor 518 Tahun 2022 tentang Penetapan Partai Politik Peserta Pemilu Anggota DPR, DPRD, dan Partai Politik Lokal Aceh Peserta Pemilihan Umum Anggota DPR Aceh dan DPR Kabupaten/Kota Tahun 2024 (**vide Bukti P - 5**). Ketika permohonan ini didaftarkan ke Sekretariat Mahkamah Konstitusi, Pemohon telah menyerahkan daftar calon sementara Anggota DPR RI dan calon sementara anggota DPRD Provinsi, DPRD Kabupaten dan Kota di seluruh tanah air dan telah pula diterbitkan Daftar Calon Sementara oleh KPU. Bahkan, saat Perbaikan Permohonan ini diserahkan, tahapan pemilihan umum telah sampai pada Penyerahan Daftar Calon Tetap (DCT) ke Komisi Pemilihan Umum, dimana Pemohon telah mengajukan Perbaikan Bakal Calon Anggota DPR RI Dalam Pemilihan Umum Tahun 2024 di seluruh Daerah Pemilihan DPR RI, yakni sebanyak 84 Daerah Pemilihan dan mengajukan pula *514 calon dari 580 calon DPR RI* yang disediakan atau memenuhi sekitar 88,62% (**Bukti P - 10A**). Proses ini akan terus berlanjut sesuai tahapan-tahapan pelaksanaan Pemilu sebagaimana diatur oleh peraturan perundang-undangan yang berlaku dan peraturan-peraturan yang ditetapkan oleh Komisi Pemilihan Umum sampai dengan hari pelaksanaan pemilihan umum dan pelantikan anggota-anggota DPR, DPD, MPR dan DPRD pada tahun 2024 yang akan datang;
22. Bahwa sebagai sebuah partai politik yang berbadan hukum, Pemohon mempunyai hak yang diberikan oleh konstitusi, dalam hal ini Pasal 22E Undang-Undang Dasar Negara Tahun 1945 untuk mengikuti Pemilihan Umum. Seperti telah dikemukakan di atas, Pemohon telah

dinyatakan memenuhi syarat untuk mengikuti Pemilihan Umum Tahun 2024. Sebagai peserta pemilihan umum, Pemohon berhak untuk merumuskan cita-cita perjuangan, program-program yang akan dilaksanakan, sebagai materi kampanye pemilihan umum. Merumuskan cita-cita perjuangan dan program-program yang akan dilaksanakan adalah juga merupakan hak konstitusional Pemohon untuk menyatakan pikiran dan pendapat sebagaimana diatur dalam norma Pasal 28 Undang-Undang Dasar Tahun 1945 yang pelaksanaannya dirumuskan lebih lanjut tentang penyusunan program partai politik sebagai bahan materi untuk melakukan kampanye pemilihan umum. Demikian pula, hak atas *pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum* bagi Pemohon, sebagaimana dijamin dalam Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945 atas keikutsertaannya dalam Pemilihan Umum 2024 dan **memeroleh hasil** – yakni kursi DPR RI, yang **setara** dengan **usaha** –suara pemilih yang diperoleh melalui proses pemilu;

23. Bahwa dengan telah terpenuhinya seluruh Daerah Pemilihan DPR RI dengan Calon Anggota Legislatif yang diajukan oleh Partai Ummat sebesar 88,62%, menurut penalaran yang wajar bila proses pemilihan umum berlangsung secara *Langsung, Umum, Bebas, Rahasia, Jujur dan Adil*, maka potensi Partai Ummat untuk dapat meraih sejumlah kursi DPR RI di daerah-daerah pemilihan menjadi suatu hal yang niscaya;
24. Bahwa sebagai partai peserta Pemilu 2024 yang baru, yakni Pemilu pertama yang diikuti oleh Partai Ummat sejak didirikan, dan mampu memenuhi 86,62% kuota kursi DPR RI yang disediakan, serta memenuhi 100% kuota Daerah Pemilihan di seluruh Indonesia, maka menurut penalaran yang wajar Partai Ummat berpeluang untuk meraih kursi DPR RI di Daerah-daerah Pemilihan, sekurang-kurangnya kursi-kursi terakhir dengan harga yang relatif murah (kecil);
25. Bahwa nilai dari kursi-kursi DPR RI terakhir yang berpotensi diraih oleh Partai Ummat di Daerah-daerah Pemilihan berdasarkan hasil analisis awal dan potensi ceruk pemilih Partai Ummat, dimana sebagian besar

adalah berasal dari Daerah-Daerah Pemilihan yang berada di luar Pulau Jawa, yakni: Sumatera, Sulawesi, dan Kalimantan;

26. Bahwa selain hal tersebut di atas, salah satu program yang kini sedang disusun oleh Pemohon dalam menghadapi Pemilihan Umum adalah keinginan Pemohon untuk **memperkuat sistem pemilu proporsional**, antara lain dengan adanya kepastian hukum bahwa Pemilu, sebagai amanat UUD NRI 1945, berlangsung secara jujur dan adil baik dalam proses serta hasilnya. Keadilan terhadap hasil Pemilu adalah dalam bentuk terjaminnya proporsionalitas pemilu, yang ditandai dengan tingginya derajat keterwakilan terhadap anggota DPR RI terpilih sebagai konversi perolehan suara partai politik peserta pemilu di setiap daerah pemilihan, yang diukur dengan kesetaraan yang wajar antara perolehan suara dan perolehan kursi;
27. Bahwa kerugian konstitusional Pemohon untuk memperoleh jaminan adanya kepastian hukum sebagaimana diberikan oleh norma Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945, sebagai konsekuensi langsung atas keikutsertaan Pemohon dalam Pemilihan Umum 2024 dan memperoleh hasil berupa sejumlah kursi DPR RI, yang setara dengan perolehan suara pemilih melalui proses pemilu, secara spesifik akan dilanggar oleh berlakunya norma Pasal 414 ayat (1) undang-undang *a quo* yang dimohonkan untuk diuji, dimana tolok ukur *untuk diikuti dalam penentuan perolehan kursi anggota DPR* adalah semata-mata berdasar atas perolehan suara sah nasional;
28. Bahwa kerugian konstitusional Pemohon untuk memperoleh keadilan dalam konteks hasil pemilu yang proporsional, sebagaimana dijamin oleh norma Pasal 22E ayat (1) UUD NRI 1945, secara spesifik akan dilanggar dengan berlakunya norma Pasal 414 ayat (1) undang-undang *a quo* yang dimohonkan untuk diuji, karena perolehan kursi-kursi DPR RI dari sejumlah daerah pemilihan dengan jumlah tertentu sangat mungkin tidak setara dengan perolehan suara akibat berlakunya norma pada Pasal 414 ayat (1) UU Pemilu;

29. Bahwa berdasarkan uraian-uraian di atas, Pemohon berkeyakinan bahwa Pemohon yang merupakan sebuah partai politik yang berbadan hukum dapat dikategorikan sebagai badan hukum privat atau publik yang mempunyai kedudukan hukum (*legal standing*) untuk mengajukan permohonan *a quo*. Pemohon bukanlah partai politik yang terlibat dalam proses penyusunan Undang-Undang *a quo* yang dimohonkan untuk diuji beserta perubahannya, sehingga dikecualikan dari partai politik yang tidak diperkenankan mengajukan permohonan pengujian undang-undang kepada Mahkamah Konstitusi. Kerugian konstitusional Pemohon, yakni hak untuk memiliki kepastian hukum dan mendapatkan keadilan sebagaimana diberikan oleh UUD NRI 1945 telah nyata-nyata dilanggar dengan berlakunya norma Pasal 414 ayat (1) undang-undang *a quo* yang dimohonkan untuk diuji. Kerugian konstitusional itu belum sepenuhnya terjadi secara faktual, namun menurut penalaran yang wajar adalah sesuatu yang sangat mungkin atau potensial akan terjadi. Begitu pula dengan sifat spesifik dari kerugian konstitusional tersebut beserta hubungan sebab-akibat (*causal verband*) antara hak konstitusional yang diberikan oleh UUD NRI 1945 dengan berlakunya norma Pasal 414 ayat (1) undang-undang yang dimohonkan untuk diuji. Dengan demikian, Pemohon menyatakan bahwa Pemohon mempunyai kedudukan hukum atau "legal standing" untuk mengajukan permohonan ini.

### III. ARGUMENTASI PERMOHONAN

30. Bahwa, Pemohon perlu sampaikan bahwa permohonan *a quo* adalah permohonan tentang pengujian konstitusionalitas ambang batas parlemen (*parliamentary threshold*) di Mahkamah Konstitusi. Sejauh penelusuran Pemohon, setidaknya ada beberapa putusan Mahkamah Konstitusi terkait pengujian norma ambang batas parlemen tersebut, terhitung mulai dari tahun 2009 hingga tahun 2020. Artinya, sejak pemberlakuan ambang batas parlemen pada Pemilu 2009, selalu ada pengujian terhadap ambang batas parlemen, dan Mahkamah juga sudah berulang kali pula menimbang dan memutuskan bahwa ambang batas

parlemen, merupakan *kebijakan hukum terbuka* yang dimaksudkan sebagai *instrumen penyederhanaan partai politik*;

***Ambang Batas Parlemen sebagai Kebijakan Hukum Terbuka Relatif***

31. Bahwa meskipun ambang batas parlemen merupakan kebijakan hukum yang bersifat terbuka, menurut Mardian Wibowo (2017: 6), tidak tertutup kemungkinan bahwa kelak MK akan merumuskan putusan pengujian undang-undang yang menyatakan bahwa suatu kebijakan hukum terbuka adalah bertentangan dengan UUD 1945. Kemungkinan demikian terlihat dari antara lain Putusan MK Nomor 51-52-59/PUU-VI/2008 mengenai Pengujian UU 42/2008 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden, yang dalam Pertimbangan Hukum dinyatakan: *“Meskipun seandainya isi suatu Undang-Undang dinilai buruk, seperti halnya ketentuan presidential threshold dan pemisahan jadwal Pemilu dalam perkara a quo, Mahkamah tetap tidak dapat membatalkannya, sebab yang dinilai buruk tidak selalu berarti inkonstitusional, kecuali kalau produk legal policy tersebut jelas-jelas melanggar moralitas, rasionalitas dan ketidakadilan yang intolerable”*.
32. Bahwa ambang batas parlemen yang terdapat dalam Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017, sebagai kebijakan hukum terbuka merupakan perintah tidak langsung dari konstitusi, karena normanya tidak diatur secara tegas dalam UUD NRI 1945, tepatnya hanya implisit terkandung pada Pasal 22E ayat (6) yang menyebutkan bahwa, *“Ketentuan lebih lanjut tentang pemilihan umum diatur dengan undang-undang”*;
33. Bahwa karena normanya tidak diatur secara tegas dalam UUD NRI 1945, maka ambang batas parlemen sebagai kebijakan hukum terbuka terkategori sebagai *kebijakan hukum terbuka relatif yang dapat dilakukan pengujian konstitusionalitasnya dengan dasar pengujian berupa norma keadilan, dalam arti bahwa menurut penalaran yang wajar kebijakan hukum terbuka relatif, baik potensi atau implikasinya tidak bertentangan dengan asas keadilan*;

34. Bahwa menurut pertimbangan Mahkamah pada sebagaimana tertuang dalam Putusan Nomor 93/PUU-XVI/2018 angka [3.14.1] hal. 59 – 60 dinyatakan: *“Perlu dicermati bahwa suatu kebijakan hukum merupakan ranah kebebasan pembentuk undang-undang, sehingga ketika suatu kebijakan hukum yang berisi norma yang tidak dimuat secara eksplisit dalam UUD 1945 ditetapkan maka tidak serta-merta hal itu dapat dinilai tidak berdasar hukum dan bertentangan dengan Konstitusi. Batasan sebuah kebijakan yang dibentuk merupakan kebijakan hukum terbuka adalah kesesuaiannya dengan moralitas, rasionalitas, dan tidak mengandung ketidakadilan yang intolerable. Dengan demikian, **sepanjang kebijakan hukum terbuka dimaksud tidak bertentangan dengan moralitas, rasionalitas dan tidak mengandung ketidakadilan yang tidak dapat ditoleransi** maka kebijakan hukum dimaksud tidak dapat dinyatakan bertentangan dengan UUD 1945.”*

Pertimbangan mahkamah ini secara *a contrario* dapat dipahami bahwa *“sepanjang kebijakan hukum terbuka dimaksud bertentangan dengan moralitas, rasionalitas dan mengandung ketidakadilan yang tidak dapat ditoleransi maka kebijakan hukum dimaksud dapat dinyatakan bertentangan dengan UUD 1945.”*

35. Bahwa hal sebagai yang tersebut pada angka 34 di atas, yakni *“sepanjang kebijakan hukum terbuka dimaksud bertentangan dengan moralitas, rasionalitas dan mengandung ketidakadilan yang tidak dapat ditoleransi”*. Dengan kata lain, kebijakan hukum terbuka (*opened legal policy*) pembentuk undang-undang merupakan kewenangan sepenuhnya dari pembentuk undang-undang, kecuali pilihan kebijakan tersebut jelas-jelas melanggar moralitas, rasionalitas, dan ketidakadilan yang intolerable. Dalam praktiknya beberapa putusan Mahkamah dalam pertimbangannya menyebutkan bahwa, “terkait dengan kebijakan hukum terbuka tidak dapat diserahkan penentuannya kepada pembentuk undang-undang. Dapat ditemukan dalam beberapa putusan mahkamah mengkonfirmasi tentang hal ini, antara lain,

- (a) Bahwa prinsip kebijakan hukum atau dikenal sebagai *open legal policy* dapat dikesampingkan apabila bertentangan dengan moralitas, rasionalitas, dan menimbulkan ketidakadilan yang intolerable [**vide Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 93/PUU-XVI/2018**];
- (b) Bahwa prinsip kebijakan hukum atau dikenal sebagai *open legal policy* juga dapat dikesampingkan jika merupakan penyalahgunaan wewenang (*detournement de pouvoir*), atau dilakukan secara sewenang-wenang (*willekeur*) dan melampaui kewenangan pembentuk undang-undang [**vide Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 51/PUU-XIII/2015**];
- (c) Bahwa prinsip kebijakan hukum terbuka atau dikenal sebagai *open legal policy* itu bertentangan dengan UUD 1945.
36. Bahwa konkretisasi atas penjelasan seperti yang tertuang dalam angka 31 sampai dengan 35 di atas, Pemohon mendasarkan atas putusan-putusan Mahkamah sebelumnya, dan mengajukan alternatif makna atas norma yang diuji, yang pada pokoknya sebagai berikut:
- (1) Putusan Nomor 7/PUU-XI/2013.** Pada asalnya, pengujian atas Pasal 15 ayat (2) huruf d UU 8/2011 menyatakan, "*Untuk dapat diangkat menjadi hakim konstitusi, selain harus memenuhi syarat sebagaimana dimaksud pada ayat (1), seorang calon hakim konstitusi harus memenuhi syarat: ...d. berusia paling rendah 47 (empat puluh tujuh) tahun dan paling tinggi 65 (enam puluh lima) tahun*". Terhadap hal ini, dalam pertimbangannya [3.11], Mahkamah menyebut bahwa: "Menimbang bahwa sebagaimana putusan Mahkamah terdahulu, Mahkamah berpendirian bahwa terhadap kriteria usia yang UUD 1945 tidak menentukan batasan usia tertentu untuk menduduki semua jabatan dan aktivitas pemerintahan, hal ini merupakan kebijakan hukum (*legal policy*) dari pembentuk Undang-Undang, yang sewaktu-waktu dapat diubah oleh pembentuk Undang-Undang sesuai dengan tuntutan kebutuhan perkembangan yang ada. Hal tersebut sepenuhnya merupakan kewenangan pembentuk Undang-Undang yang, apapun pilihannya, tidak dilarang dan tidak

bertentangan dengan UUD 1945. Namun demikian, menurut Mahkamah hal tersebut dapat menjadi permasalahan konstiusionalitas jika aturan tersebut menimbulkan problematika kelembagaan, yaitu tidak dapat dilaksanakan, aturannya menyebabkan kebuntuan hukum (*dead lock*) dan menghambat pelaksanaan kinerja lembaga negara yang bersangkutan yang pada akhirnya menimbulkan kerugian konstiusionalitas warga negara". Selanjutnya, amar Putusan Mahkamah menyebutkan bahwa, "Pasal 15 ayat (2) huruf d Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 tentang Mahkamah Konstitusi bertentangan secara bersyarat dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 yaitu tidak konstiusional **sepanjang tidak dimaknai**, "Berusia paling rendah 47 (empat puluh tujuh) tahun dan paling tinggi 65 (enam puluh lima) tahun **pada saat pengangkatan pertama**";

(2) **Putusan Nomor 112/PUU-XX/2022**. Pada asalnya pengujian atas Pasal 29 huruf (e) Pasal 34 Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2019 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2002 tentang Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi, yang selengkapnya berbunyi: "*Untuk dapat diangkat sebagai Pimpinan Komisi Pemberantasan Korupsi harus memenuhi persyaratan sebagai berikut:.... (e) Berusia paling rendah 50 (lima puluh) tahun dan paling tinggi 65 (enam puluh lima) tahun pada proses pemilihan*". Dalam pertimbangannya [3.16] Mahkamah menyebut bahwa: "*..., menurut Mahkamah, ketentuan norma Pasal 29 huruf e UU 19/2019 a quo meskipun berkaitan dengan usia minimal dan usia maksimal pengisian jabatan publik yang merupakan syarat formal tidak secara eksplisit bertentangan dengan Konstitusi, namun secara implisit norma a quo menimbulkan persoalan ketidakadilan dan bersifat diskriminatif bila dikaitkan dengan persyaratan yang bersifat substantif, misalnya seseorang yang pernah atau sedang menjabat sebagai pimpinan KPK dan*

mempunyai track record yang baik berkaitan dengan integritas dan persyaratan lain yang diatur dalam Pasal 29 UU KPK a quo. Bahwa perubahan ketentuan yang mengatur batas usia bagi calon pimpinan KPK tersebut terjadi ketika Pemohon telah mengikuti seleksi jabatan pimpinan KPK dan telah terpilih sebagai pimpinan KPK. Hal demikian menurut Mahkamah, harus dipandang bahwa ketika Pemohon mendaftar sebagai calon pimpinan KPK Pemohon telah dapat memperkirakan kemungkinan jika kelak Pemohon akan kembali mendaftar sebagai pimpinan KPK untuk periode kedua, maka Pemohon akan tetap memenuhi syarat pencalonan karena Pemohon telah berusia lebih dari batas minimal yang ditentukan yaitu 40 tahun (vide Pasal 29 huruf e UU 30/2002). Namun, ketika Pemohon menjabat sebagai pimpinan KPK telah terjadi perubahan terhadap syarat minimal batasan usia untuk dapat mencalonkan diri sebagai pimpinan KPK sehingga menyebabkan Pemohon tidak lagi memenuhi kualifikasi untuk menjadi pimpinan KPK, hal ini menurut Mahkamah telah menyebabkan ketidakadilan bagi Pemohon. Hak konstitusional Pemohon untuk dapat dipilih kembali dalam pencalonan sebagai pimpinan KPK telah ternyata diabaikan dan dilanggar dengan berlakunya norma Pasal 29 UU 19/2019". Selanjutnya, amar Putusan Mahkamah menyebut bahwa, "Menyatakan Pasal 29 huruf e Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2019 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2002 tentang Komisi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi yang semula berbunyi, "Berusia paling rendah 50 (lima puluh) tahun dan paling tinggi 65 (enam puluh lima) tahun pada proses pemilihan", **bertentangan dengan Undang-Undang Dasar** Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan **secara bersyarat sepanjang tidak dimaknai**, "berusia paling rendah 50 (lima puluh) tahun **atau berpengalaman sebagai Pimpinan KPK**, dan paling tinggi 65 (enam puluh lima) tahun pada proses pemilihan";

(3) **Putusan Nomor 90/PUU-XXI/2023.** Pada pokoknya, objek Permohonan yaitu Pasal 169 huruf (q) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum yang berbunyi: *"Persyaratan menjadi calon Presiden dan calon wakil presiden adalah: ..... q. berusia paling rendah 40 (empat puluh) tahun,"* telah senyatanya:

- (a) Bertentangan dengan hak-hak konstitusional Pemohon yang diatur dan dilindungi oleh UUD 1945
- (b) Norma itu juga telah menimbulkan diskriminasi nyata terhadap Pemohon, yang mana hal ini jelas-jelas telah merugikan dan melanggar hak konstitusional Pemohon;
- (c) Keberadaan objek permohonan jelas-jelas merupakan suatu bentuk pelanggaran moral, yang memiliki makna nilai yang berhubungan dengan yang baik dan yang buruk; dan
- (d) objek permohonan juga mengakibatkan ketidakadilan yang intolerable karena objek permohonan memaksakan rakyat Indonesia untuk memilih presiden dan wakil presiden berdasarkan calon yang memenuhi kriteria usia yang sudah ditentukan oleh pembentuk undang-undang.

Atas hal ini, Mahkamah dalam pertimbangannya [6.3] menyatakan bahwa, *"Oleh karena itu dalam konteks permohonan a quo yang diminta oleh Pemohon adalah agar Mahkamah memaknai secara alternatif Pasal 169 huruf q UU 7/2017 yakni berusia paling rendah 40 (empat puluh) tahun bagi calon Presiden dan Wakil Presiden tersebut adalah "atau berpengalaman sebagai Kepala Daerah baik di tingkat Provinsi maupun Kabupaten/Kota". Artinya, jika diikuti logika Pemohon bahwa bagi yang berpengalaman sebagai gubernur untuk provinsi, bupati untuk kabupaten atau walikota untuk kota, apabila diajukan sebagai calon presiden atau wakil presiden oleh partai politik atau gabungan partai politik peserta pemilihan umum sesuai dengan persyaratan yang telah ditentukan, maka telah dianggap "memenuhi syarat" karena adanya alternatif terhadap syarat batas usia minimal*

*atau paling rendah 40 (empat puluh) tahun dalam norma Pasal 169 huruf q UU 7/2017.*

Selanjutnya, menurut Mahkamah, keberadaan kebijakan hukum atau kebijakan hukum terbuka (*open legal policy*) meskipun dapat diterima dalam praktik ketatanegaraan, namun dalam perkembangannya seperti dalam beberapa putusan Mahkamah tersebut di atas, Mahkamah dapat mengabaikan/mengesampingkan seraya memberi tafsir ulang terhadap norma yang merupakan *open legal policy tersebut*. Bahkan, Mahkamah dapat menilai norma yang sebelumnya termasuk *open legal policy* dimaksud apakah tetap konstitusional atau inkonstitusional atau pun konstitusional/inkonstitusional bersyarat, sebagian atau seluruhnya. Terlebih, setiap pengujian undang-undang meskipun sama isu konstitusionalnya, belum tentu sama karakter perkaranya baik karena berbeda batu ujinya, posita dan petitumnya, maupun perbedaan dari segi makna (frasa) yang dimohonkan oleh pemohon. Sehingga, perbedaan karakter perkara dimaksud dapat berimplikasi pada perbedaan hasil atau putusan Mahkamah, antara lain seperti dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 112/PUU-XX/2022, dan/atau Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 70/PUU-XX/2022, serta Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 121/PUU-XX/2022. Selanjutnya, Putusan Nomor 90/PUU-XXI/2023, dalam amarnya, "*Menyatakan Pasal 169 huruf q Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum yang menyatakan, "berusia paling rendah 40 (empat puluh) tahun" bertentangan dengan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 dan tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat, sepanjang tidak dimaknai "berusia paling rendah 40 (empat puluh) tahun atau pernah/sedang menduduki jabatan yang dipilih melalui pemilihan umum termasuk pemilihan kepala daerah". Sehingga Pasal 169 huruf q Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum selengkapnya berbunyi "berusia paling rendah 40 (empat puluh)*

*tahun atau pernah/sedang menduduki jabatan yang dipilih melalui pemilihan umum termasuk pemilihan kepala daerah”;*

**Ambang Batas Parlemen Sebagai Instrumen Penyederhanaan Partai Politik**

37. Bahwa maksud awal dihadapkannya ambang batas parlemen yang diterapkan sejak Pemilu tahun 2009 adalah sebagai **instrumen penyederhanaan partai politik** atau bertujuan untuk mewujudkan sistem multi partai sederhana demi memperkuat dan mengefektifkan sistem pemerintahan presidensial. Karenana, pertanyaan penting yang harus dijawab adalah, *“Bagaimanakah efektifitas pemberlakuan ambang batas parlemen efektif di dalam menyederhanakan sistem kepartaian di Indonesia?”*
38. Bahwa ambang batas parlemen (*parliamentary threshold*) pertamakali diterapkan pada Pemilu 2009, dimana partai sebagai peserta Pemilu harus mendapatkan minimal dukungan untuk mendapatkan perwakilan dilihat dari persentase perolehan suara Pemilu. Tercatat 9 partai politik yang lolos ambang batas perwakilan 2,5 persen pada Pemilu 2009, 10 partai politik lolos ambang batas perwakilan 3,5 persen Pemilu 2014, dan 9 partai politik lolos ambang batas perwakilan 4 persen Pemilu 2019.
39. Bahwa dari keterangan angka 37 di atas, yakni UU Nomor 10 Tahun 2008 yang menetapkan besaran ambang batas parlemen Pemilu DPR 2,5%, memberikan hasil Pemilu 2009 yang menunjukkan ketentuan ini berhasil mengurangi jumlah partai politik di DPR, dari 17 (hasil Pemilu 2004 yang tidak menggunakan ambang batas parlemen) menjadi 9. Setelah besaran ambang batas parlemen Pemilu DPR dinaikkan menjadi 3,5% oleh UU Nomor 8 Tahun 2012, Pemilu 2014 menghasilkan jumlah partai masuk DPR justru naik menjadi 10. Lalu, UU Nomor 7 Tahun 2017 menaikkan lagi ambang batas parlemen Pemilu DPR menjadi 4%. Hasil Pemilu 2019 menunjukkan, jumlah partai politik turun tapi tidak signifikan, yakni 9;

40. Bahwa tujuan dihadapkannya ambang batas parlemen adalah untuk menyederhanakan sistem kepartaian, tetapi faktanya menyederhanakan sistem kepartaian di DPR tidak selalui identik dengan mengurangi jumlah partai politik di DPR. Sebab, sistem kepartaian tidak ditentukan oleh berapa jumlah partai politik di DPR, melainkan oleh berapa besar konsentrasi kursi ke partai politik di DPR. Hal ini berarti, semakin besar jumlah kursi yang terkonsentrasi ke sedikit partai politik, sistem kepartaian semakin sederhana; sebaliknya semakin besar jumlah kursi yang menyebar ke banyak partai politik, sistem kepartaian semakin ekstrim;
41. Bahwa dalam perkembangannya untuk melihat seberapa relevan ukuran partai politik, Laakso dan Taagepara (1979) merumuskan formula hitung yang dikenal dengan *effective number of parliamentary parties (ENPP)* untuk mengukur bobot ukuran atau relevansi partai politik di legislatif dalam berinteraksi dan membentuk sistem kepartaian. Adapun perumusan ENPP yang diajukan oleh Laakso dan Taagepara (1979) adalah sebagai berikut (**Bukti P – 10B**):

$$N = \frac{1}{\sum_{i=1}^n p_i^2}$$

42. Bahwa bila perumusan penghitungan jumlah partai efektif di parlemen yang dirumuskan oleh Laakso dan Taagepara tersebut pada angka 40 digunakan pada pemilu di Indonesia sejak Pemilu 1999 sampai Pemilu 2019, akan diperoleh nilai ENPP-nya sebagai berikut:

**Tabel 1.** Nilai ENPP Hasil Pemilu 1999 – 2019 di Indonesia

Pemilu	Jumlah Peserta Pemilu	Ambang Batas Parlemen (%)	Jumlah Partai di DPR RI	Nilai ENPP
1999	48	0	21	4,72
2004	24	0	17	7,11
2009	38	2,5	9	6,21
2014	12	3,5	10	8,22
2019	16	4	9	7,48

Dari tabulasi hasil 5 (lima) kali pemilu di atas tampak bahwa Nilai ENPP hasil Pemilu DPR pasca-Orde Baru adalah:

- (1) Pemilu 1999 menghasilkan sistem lima-partai;
- (2) Pemilu 2004 menghasilkan sistem tujuh-partai;
- (3) Pemilu 2009 menghasilkan sistem enam-partai;
- (4) Pemilu 2014 menghasilkan sistem delapan-partai, dan;
- (5) Pemilu 2019 menghasilkan sistem delapan-partai.

Hal ini berarti bahwa hanya Pemilu 1999 –yang justru tidak menggunakan indikator ambang batas parlemen, yang menghasilkan sistem pluralisme moderat atau multipartai sederhana, sedangkan pemilu-pemilu berikutnya menghasilkan sistem pluralisme ekstrim atau multipartai ekstrim. Secara khusus, Pemilu 2009, Pemilu 2014, dan Pemilu 2019 yang masing-masing berambang batas parlemen, yakni: 2,5% (2009), 3,5% (2014), dan 4,0% (2019), menghasilkan sistem pluralisme ekstrim. Jika pengertian sistem multipartai sederhana disamakan dengan sistem pluralisme moderat, maka ***ambang batas parlemen gagal menciptakan sistem multipartai sederhana sebagaimana dikehendaki oleh pembuat undang-undang.***

43. Bahwa hasil penghitungan dengan perumusan Laakso dan Taagepara pada angka 41 di atas, mengonfirmasi hasil telaah Komisi II DPR RI tahun 2020, yang dituangkan dalam Naskah Akademik Rancangan Undang-Undang Tentang Pemilihan Umum [hal. 37 – 38] (***Bukti P -10C***), dimana dinyatakan:

*“UU Pemilu dan UU Partai Politik bertujuan untuk mewujudkan sistem multi partai sederhana demi memperkuat dan mengefektifkan sistem pemerintahan presidensial, namun DPR, DPRD provinsi, dan DPRD kabupaten/kota hasil Pemilu 2014 dan Pemilu 2019 sama-sama menunjukkan fragmentasi politik tinggi di parlemen. Jumlah partai politik hasil Pemilu 2014 memang turun dari 17 menjadi 10 partai politik, dan pemilu 2019 dari 10 menjadi 9 partai politik. Meskipun penetapan Parliamentary Threshold (PT) atau Ambang Batas Perolehan Kursi di Parlemen telah mengurangi jumlah partai politik di DPR, namun tetap menciptakan sistem multi partai ekstrem di DPR. Ini berarti penetapan dan kenaikan PT menjadi 4% sebagaimana diatur dalam Pasal 414*

**ayat (1) UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, gagal menciptakan multi partai sederhana atau multi partai moderat, di mana hanya ada 3, atau 4, atau 5 partai dominan di DPR.”**

44. Bahwa selanjutnya untuk melihat **sisi rasionalitas** dan **ketakadilan yang tak dapat ditolerir** terhadap penerapan ambang batas parlemen sebagaimana dikandung pada norma Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017, Pemohon akan memaparkan argumentasi permohonan ini didasarkan atas 4 (empat) pendekatan, yakni: *Pendekatan Historis*, *Pendekatan Filosofis-Teoritis*, dan *Pendekatan Sosilologis* serta *Pendekatan Teknis – Praktis*.
45. Bahwa setelah mencermati pula secara mendetail dan seksama segala pertimbangan hukum yang disampaikan oleh Mahkamah terhadap putusan-putusan terkait dengan kebijakan hukum terbuka (*open legal policy*), ambang batas parlemen khususnya, Pemohon dalam perkara *a quo* sesungguhnya **tidak lagi hendak menyoal eksistensi ambang batas parlemen**. Di dalam permohonan *a quo* yang menjadi titik tekan dari permohonan Pemohon adalah standar atau tolok ukur penggunaan 4% (*empat persen*), dimana selama ini –tepatnya sejak Pemilu tahun 2009 hingga Pemilu 2019 dan akan berlaku pula pada Pemilu tahun 2024, tolok ukur penggunaan 4% semata-mata berdasar atas perolehan suara sah nasional, yang menurut Pemohon berpotensi, menurut penalaran yang wajar, merugikan hak konstitusional partai politik peserta pemilu tahun 2024, Pemohon khususnya, dalam konstestasi Pemilu bila tidak dimaknai pula dengan penggunaan tolok ukur yang lain.

#### **PENDEKATAN HISTORIS**

46. Bahwa sejak tahun 1999 sampai saat Permohonan ini diajukan, Indonesia telah menyelenggarakan Pemilihan Umum –selanjutnya disebut Pemilu, sebagai amanat UUD 1945, sebanyak 5 (lima) kali, yakni: Pemilu 1999, Pemilu 2004, Pemilu 2009, Pemilu 2014, dan Pemilu 2019;

47. Bahwa Pemilu-Pemilu yang diselenggarakan setelah perubahan ketiga UUD 1945, dilaksanakan secara **langsung, umum, bebas, rahasia, jujur**, dan **adil** setiap lima tahun sekali, untuk memilih anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Presiden dan Wakil Presiden dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dimana peserta Pemilu untuk memilih anggota Dewan Perwakilan Rakyat dan anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah adalah partai politik, dan peserta Pemilu untuk memilih Dewan Perwakilan Daerah adalah perseorangan, serta peserta Pemilu untuk memilih Presiden/Wakil Presiden adalah partai politik dan/atau gabungan partai politik;
48. Bahwa sejak pelaksanaan Pemilu tahun 1999 hingga Pemilu 2019 telah dikenal dan diterapkan apa yang disebut sebagai Ambang Batas (*threshold*) dalam Pemilu, yakni: **ambang batas pemilihan** (*electoral threshold*) dan **ambang batas parlemen** (*parliamentary threshold*);
49. Bahwa dalam Pemilu 1999 yang diselenggarakan berdasar atas Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1999 tentang Pemilu, tegas disebutkan dalam Pasal 39 ayat (3), bahwa: "*Untuk dapat mengikuti Pemilihan Umum berikutnya, Partai Politik harus memiliki **sebanyak 2% (dua perseratus) dari jumlah kursi DPR** atau memiliki sekurang-kurangnya 3% (tiga seratus) jumlah kursi DPRD I atau DPRD II yang tersebut sekurang-kurangnya di ½ (setengah) jumlah propinsi dan di ½ (setengah) jumlah kabupaten/kotamadya seluruh Indonesia berdasarkan hasil Pemilihan Umum*".

Hal ini berarti bahwa untuk dapat mengikuti pemilu berikutnya, yakni Pemilu 2004, *partai politik harus memiliki **2% (dua perseratus) dari jumlah kursi DPR***. Atau, *parpol harus memiliki sekurang-kurangnya tiga persen jumlah kursi DPRD I atau DPRD II di separuh jumlah provinsi dan di separuh jumlah kabupaten/kotamadya seluruh Indonesia (Bukti P - 11)*. Hasil dari Pemilu dengan syarat ambang batas pemilihan seperti tercantum dalam norma di atas, adalah terdapat enam parpol yang memenuhi ambang batas pencalonan (*electoral threshold*) itu, yakni: PDI Perjuangan (33,12%, 153 kursi DPR), Partai Golkar (25,97%), PPP

(12,55%), PKB (11,04%), PAN (7,36%), dan PBB (2,81%), seperti tertera pada Tabel 1 di bawah ini.

**TABEL 2:** Partai Politik yang Memenuhi *Electoral Threshold* pada Pemilu 1999

NO.	NAMA PARTAI	KURSI	PERSENTASE (%)
1	PARTAI DEMOKRASI INDONESIA PERJUANGAN	153	33,12
2	PARTAI GOLONGAN KARYA	120	25,97
3	PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN	58	12,55
4	PARTAI KEBANGKITAN BANGSA	51	11,04
5	PARTAI AMANAT NASIONAL	34	7,36
6	PARTAI BULAN BINTANG	13	2,81

50. Bahwa Pemilu 2004 yang dilaksanakan berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2003 tentang tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dalam KETENTUAN PERALIHAN yang terdapat pada Pasal 142 UU *a quo*, menyebutkan: "*Partai Politik Peserta Pemilu tahun 1999 yang memperoleh 2% (dua persen) atau lebih dari jumlah kursi DPR atau memperoleh sekurang-kurangnya 3% (tiga persen) jumlah kursi DPRD Provinsi atau DPRD Kabupaten/Kota yang tersebar sekurang-kurangnya di ½ (setengah) jumlah provinsi dan di ½ (setengah) kabupaten/kota seluruh Indonesia, ditetapkan sebagai Partai Politik Peserta Pemilu setelah Pemilu tahun 1999.*"

Norma pada pasal di atas menegaskan bahwa partai politik peserta Pemilu 1999 yang **memperoleh 2 persen atau lebih jumlah kursi di DPR** ditetapkan sebagai parpol peserta Pemilu 2004. Berdasarkan syarat pemenuhan terhadap ambang batas pemilihan (*electoral threshold*) di atas, terdapat enam parpol yang otomatis lolos menjadi peserta Pemilu 2004, yakni PDI Perjuangan, Partai Golkar, PPP, PKB, PAN, dan PBB;

51. Bahwa dalam pelaksanaannya, Pemilu 2004 diikuti oleh 24 partai politik. Dari jumlah tersebut, sebanyak 16 parpol berhasil mendapatkan kursi di DPR. Sebagai dasar bagi pelaksanaan Pemilu 2004, UU Nomor 12 Tahun 2003 juga mengatur ambang batas pemilihan (*electoral threshold*)

untuk pemilu berikutnya (Pemilu 2009). Pasal 9 ayat (1) Undang-Undang No. 12 Tahun 2003 (**Bukti P - 12**), menyebutkan bahwa: “(1) Untuk dapat mengikuti Pemilu berikutnya, Partai Politik Peserta Pemilu harus:

- a. memperoleh sekurang-kurangnya 3% (tiga persen) **jumlah kursi DPR**;
- b. memperoleh sekurang-kurangnya 4% (empat persen) jumlah kursi DPRD Provinsi yang tersebar sekurang-kurangnya di  $\frac{1}{2}$  (setengah) jumlah provinsi seluruh Indonesia; atau
- c. memperoleh sekurang-kurangnya 4% (empat persen) jumlah kursi DPRD Kabupaten/Kota yang tersebar di  $\frac{1}{2}$  (setengah) jumlah kabupaten/kota seluruh Indonesia.”

Norma yang terkandung dalam Pasal 9 ayat (1) di atas merupakan syarat ambang batas bagi partai politik peserta pemilu untuk mengikuti pemilu berikutnya, yakni Pemilu 2009. Kedua syarat itu adalah: **Pertama**, memperoleh sekurangnya **3 persen jumlah kursi DPR**. **Kedua**, memperoleh sekurangnya **4 persen kursi DPRD provinsi** yang tersebar di setengah jumlah provinsi di seluruh Indonesia atau memperoleh sekurangnya 4 persen jumlah kursi DPRD kabupaten/kota yang tersebar di setengah jumlah kabupaten/kota di Indonesia;

52. Bahwa berdasarkan syarat tersebut pada angka 18 di atas, dari 24 partai politik peserta Pemilu 2004, terdapat 7 partai politik yang memenuhi **ambang batas** pemilihan, yang dihitung **berdasar atas perolehan kursi DPR RI** untuk mengikuti Pemilu 2009, yakni Partai Golkar (23,09% kursi), PDI Perjuangan (19,82%), PPP (10,55%), Partai Demokrat (10, 18%), PAN (9,64), PKB (9,45%), dan PKS (8,18%).

**TABEL 3:** Partai Politik yang Memenuhi *Electoral Threshold* pada Pemilu 2004

NO.	NAMA PARTAI	KURSI	PERSENTASE (%)
1	PARTAI DEMOKRASI INDONESIA PERJUANGAN	109	19,82%
2	PARTAI GOLONGAN KARYA	127	23,09%
3	PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN	58	10,55%
4	PARTAI KEBANGKITAN BANGSA	52	9,45%
5	PARTAI AMANAT NASIONAL	53	9,64%

6	PARTAI DEMOKRAT	56	10,18%
7	PARTAI KEADILAN SEJAHTERA	45	8,18%

53. Bahwa Pemilu 2009 diikuti oleh 38 partai politik. Dari jumlah tersebut, sebanyak 9 parpol berhasil mendapatkan kursi di DPR. Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, sebagai dasar pelaksanaan Pemilu 2009, tidak lagi mengatur ambang batas pemilihan sebagai syarat untuk mengikuti pemilu berikutnya. Semua parpol peserta Pemilu 2009 dapat menjadi peserta Pemilu 2014, sebagaimana diatur dalam Pasal 8 ayat (2) UU *a quo*, yakni:

*"Partai Politik Peserta Pemilu pada Pemilu sebelumnya dapat menjadi Peserta Pemilu pada Pemilu berikutnya." (Bukti P -13)*

54. Bahwa, Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah telah mengatur syarat **ambang batas yang baru**, berbeda dengan pemilu-pemilu sebelumnya, yaitu **ambang batas parlemen** (*parliamentary threshold*), berdasar atas norma yang di kandung dalam Pasal 202 ayat (1) UU *a quo* (**Bukti P -14**), yakni:

*"Partai Politik Peserta Pemilu harus memenuhi ambang batas perolehan suara sekurang-kurangnya 2,5% (dua koma lima perseratus) dari jumlah suara sah secara nasional untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi DPR."*

Dari norma yang terdapat dalam Pasal 202 ayat (1) UU No. 10 Tahun 2008 di atas, tampak bahwa **ambang batas parlemen**, adalah **ambang batas yang diukur dari perolehan suara sah secara nasional setiap partai politik peserta Pemilu** untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi di DPR;

55. Bahwa dalam pelaksanaan Pemilu-pemilu berikutnya, yakni Pemilu tahun 2014 dan Pemilu tahun 2019, undang-undang yang digunakan sebagai dasar pelaksanaan Pemilu-pemilu tersebut adalah Undang-

Undang Nomor 8 Tahun 2012 Tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum. Pasal 208 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2012 (**Bukti P – 15**), menyebutkan bahwa: “*Partai Politik Peserta Pemilu harus memenuhi **ambang batas perolehan suara sekurang-kurangnya 3,5% (tiga koma lima persen) dari jumlah suara sah secara nasional untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi anggota DPR, DPRD provinsi, dan DPRD kabupaten/kota.***”

Sementara, Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017, menyebutkan, bahwa: “*Partai Politik Peserta Pemilu harus memenuhi **ambang batas perolehan suara paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah suara sah secara nasional untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi anggota DPR.***”

Kedua undang-undang di atas, yang menjadi dasar pelaksanaan Pemilu 2014 dan Pemilu 2019, mencantumkan dengan tegas bahwa **ambang batas parlemen**, yakni **ambang batas yang diukur dari perolehan suara sah secara nasional**, adalah syarat bagi suatu partai politik peserta Pemilu untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi DPR;

56. Bahwa dari 5 (lima) kali pelaksanaan pemilu tersebut di atas, **ambang batas** sebagai syarat, **telah menggunakan PEROLEHAN KURSI secara Nasional (DPR) atau PEROLEHAN SUARA SAH secara nasional**. Syarat yang dimaksudkan adalah syarat KEIKUTSERTAAN DALAM PEMILU berikutnya dengan ambang batas perolehan kursi sebagai acuannya, dan syarat DIIKUTKAN DALAM PENENTUAN PEROLEHAN KURSI dengan ambang batas perolehan suara secara nasional sebagai acuannya. Dengan kata lain, pilihan atas PEROLEHAN SUARA atau PEROLEHAN KURSI secara nasional sebagai ambang batas, dalam praktiknya dapat dipertukarkan secara proporsional;

## **PENDEKATAN FILOSOFIS - TEORITIS**

57. Bahwa Pasal 22E ayat (1) UUD NRI 1945 menyebutkan **langsung, umum, bebas, rahasia, jujur**, dan **adil** adalah asas-asas utama penyelenggaraan Pemilu. Dua asas terakhir tegas menyebut kata **JUJUR** dan **ADIL**;
58. Bahwa kata 'Adil berasal dari Bahasa Arab, dimana bentuk perubahannya adalah 'Adala, Ya'dilu, 'Adlan. Adil dalam Bahasa Arab memiliki makna kebalikan dari *Zalim* (*Majma'u Lugoh Al-Arabiyah, t. t, Al-Mu'jamul Wasit, Darud Da'wah, Kairo, hal. 588*). Dengan merujuk kepada akar katanya, 'Adil' memiliki 4 (empat) pengertian, yaitu: *Pertama*, memberikan hak kepada yang berhak dan mengambil dari yang tidak berhak; *Kedua*, serupa dan sama; *Ketiga*, balasan, dan; *Keempat*, tebusan. Berangkat dari pengertian dasar di atas, dalam perspektif hukum Islam, para Yuris Islam mendefinisikan hakekat adil dari sisi bahasa, yakni:
- (1) Adil berarti keseimbangan dan istiqamah;
  - (2) Adil berarti kesamaan dan tidak memihak;
  - (3) Adil berarti menjaga hak dan memberikannya kepada yang berhak.
- (*Muhammad Hasan Qodrodan Qaramaliki, Al-'Adl, Terjemahan Sayid Hasan Ali Mator, Darul Kafil, Cet: 2, 2016, hal. 15*).
59. Bahwa adil **dalam arti keseimbangan** dimaknai tidak selalu sama antara dua pihak tersebut secara kuantitatif, tapi **lebih kepada proporsional dan profesional**. Di sini, keadilan identik dengan pengertian kesesuaian, bukan lawan kata "kezaliman", yakni kesesuaian antara ukuran, kadar dan waktu. Ia ditetapkan apabila memang kondisi menghendaki demikian. Adil dalam pengertian ini merupakan hakikat yang penting dalam keadilan.
60. Bahwa Pasal 19 ayat (1) UUD NRI 1945 menyebutkan, '*Anggota Dewan Perwakilan Rakyat dipilih melalui pemilihan umum*'. Dimana selanjutnya berdasarkan norma yang terkandung pada Pasal 22E UUD NRI 1945 ayat (1), dimana '*Pemilihan umum dilaksanakan secara langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil setiap lima tahun sekali*'. Sementara dalam

ayat (6) pasal *a quo* disebutkan bahwa, 'Ketentuan lebih lanjut tentang pemilihan umum diatur dengan undang-undang', tegas mendelegasikan kepada undang-undang untuk menjadikan langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil sebagai asas-asas Pemilu, sebagai asas utamanya;

61. Bahwa Pasal 2 UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilu yang menyebutkan, "Pemilu dilaksanakan berdasarkan asas langsung, umum, bebas, rahasia, jujur, dan adil." Dan bahwa Pasal 168 ayat (2) undang-undang *a quo*, menyebutkan, "Pemilu untuk memilih anggota DPR, DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/Kota dilaksanakan dengan sistem **proporsional** terbuka;
62. Bahwa penegasan asas adil dan sistem proporsional bagi pemilu, untuk pemilihan anggota DPR, DPRD Provinsi, dan DPRD Kabupaten/Kota yang disebutkan menggunakan sistem proporsional, mengandung konsekuensi hadirnya sebuah penyelenggaraan pemilu legislatif yang hasil pemilunya proporsional pula;
63. Bahwa untuk memperkuat argumen tentang sistem pemilu proporsional, Pemohon akan mengajukan beberapa defenisi pemilu proporsional, yang dikemukakan oleh beberapa ahli politik dan pemilu;
64. Bahwa Arend Lijpart (2003; 170-171), mendefinisikan derajat proporsionalitas pemilu ke dalam dua elemen dasar yakni:
  - (1) derajat dimana presentase perolehan kursi setimpal dengan persentase perolehan suara;
  - (2) derajat dimana partai besar dan kecil diperlakukan secara setara;Dan, masih menurut Lijpart, bahwa prinsip yang dituju dari sistem pemilu perwakilan berimbang (proporsional) adalah sesuai dengan yang tersirat pada namanya: *alokasi kursi di lembaga perwakilan selaras dengan jumlah suara yang didapatkan oleh partai politik atau oleh kandidat*;
65. Bahwa menurut *International Encyclopedia of Election* yang disusun oleh Richard Rose dijelaskan bahwa menjelaskan proporsionalitas hasil pemilu sebagai, 'sebuah prinsip yang berkaitan dengan partai politik mendapatkan lebih atau kurang perolehan kursi yang sama dari jumlah

- suara yang dimenangkan; jika partai politik memenangkan 20 persen suara di bawah sistem pemilu perwakilan berimbang (proporsional), maka harus menerima mendekati 20 persen kursi. Hasilnya harus sepenuhnya proporsional (berimbang), setiap partai persis memenangkan “pembagian yang adil” dari kursi, sebagai situasi yang merujuk pada proporsionalitas secara penuh’;
66. Bahwa menurut Andrew Reynolds (2005) dalam *Electoral System Design: The New International IDEA Handbook*, “Alasan yang mendasari semua sistem PR adalah untuk dengan sadar mengurangi disparitas antara porsi perolehan suara nasional sebuah partai dan porsinya dalam kursi parlementer; jika sebuah partai besar memperoleh 40 persen suara, mestinya ia meraih kurang lebih 40 persen kursi, dan sebuah partai kecil dengan 10 persen suara harusnya juga mendapat 10 persen kursi legislatif”.
67. Bahwa dari beberapa definisi di atas, dapat ditarik kesimpulan di dalam menyelenggarakan pemilu proporsional bahwa: Penyelenggaraan pemilu legislatif dengan **sistem proporsional**, berarti memperhatikan dan mendesain sistem pemilunya, **agar jumlah atau persentase suara yang didapat oleh partai politik, selaras dengan jumlah kursi atau persentase kursi yang diraihnya di parlemen**. Misalnya, jika partai politik peserta pemilu mendapatkan suara sebesar 10%, ketika suara itu dikonversikan menjadi kursi legislatif, partai politik tersebut mesti pula mendapatkan 10% kursi legislatif di parlemen. Jika partai politik tersebut mendapatkan 5% suara pemilih, partai politik tersebut mesti mendapatkan 5% dari total kursi lembaga perwakilan. Kondisi inilah yang disebut dengan pemilu proporsional, dimana hasil pemilunya juga proporsional;
68. Bahwa proporsionalitas atau keselarasan perolehan “Suara – Kursi” yang dikandung dalam makan sistem pemilu proporsional itu telah “terkandung” dalam filosofi penyusunan alokasi kursi per dapil dalam UU pemilu di Indonesia, yang tecermin melalui “tujuh prinsip penyusunan penataan dapil dan alokasi kursi yang harus dipedomani”, yaitu : (1)

Kesetaraan nilai suara, (2) Ketaatan pada sistem pemilu yang proporsional, (3) Proporsionalitas, (4) Integralitas wilayah, (5) Berada dalam cakupan wilayah yang sama, (6) Kohesivitas, dan (7) Kesenambungan.

69. Bahwa berdasar atas hasil Sensus Penduduk Indonesia tahun 2020, jumlah penduduk Indonesia sebanyak 270.203.917 jiwa (**Bukti P – 16**), dibedakan dalam 2 (dua) kategori, Daerah Berpenduduk Besar dan Daerah Berpenduduk Tak-Besar.
70. Bahwa Daerah Berpenduduk Besar terdiri atas 7 Propinsi dengan masing-masingnya terdiri atas: Propinsi Sumatera Utara (14.799.361 jiwa); Propinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta (10.562.088 jiwa); Propinsi Banten (11.904.562 jiwa); Propinsi Jawa Barat (48.274.162 jiwa); Propinsi Jawa Tengah (36.516.035 jiwa); Propinsi Jawa Timur (40.665.696 jiwa); dan Propinsi Sulawesi Selatan (9.073.509 jiwa). Prosentase ketujuh propinsi yang terkategori sebagai Daerah Berpenduduk Besar adalah:
- $$= (171.795.413/270.203.917) \times 100\%$$
- $$= 63,579\%;$$
71. Bahwa berdasarkan Lampiran III UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu, alokasi kursi DPR RI yang berada pada Daerah Berpenduduk Besar adalah sebanyak: Propinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta (21 kursi); Propinsi Banten (22 kursi); Propinsi Jawa Barat (91 kursi); Propinsi Jawa Tengah (77 kursi); Propinsi Jawa Timur (87 kursi); dan Propinsi Sulawesi Selatan (24 kursi); serta Propinsi Sumatera Utara (30 kursi) (**Bukti P – 17**). Prosentase kursi DPR RI di ketujuh propinsi yang terkategori sebagai Daerah Berpenduduk Besar adalah:
- $$= (352/575) \times 100\%$$
- $$= 61,217\%;$$
72. Bahwa berdasarkan jumlah penduduk dan alokasi kursi, maka nilai perbandingan antara harga kursi dengan jumlah penduduk di daerah dengan kategori Daerah Berpenduduk Besar adalah:
- $$= 171.795.413 \text{ jiwa}/352 \text{ kursi}$$

= 488.055 jiwa/kursi;

73. Bahwa berdasarkan jumlah penduduk dan alokasi kursi, maka nilai perbandingan antara harga kursi dengan jumlah penduduk di daerah dengan kategori Daerah Berpenduduk Tak-Besar adalah;

= 98.408.504 jiwa/223 kursi

= 441.294 jiwa/kursi;

74. Bahwa bila keterangan pada angka 37, 38, 39, dan 40 di atas ditabulasi, akan tampak lebih jelas rasio hubungan dan kesetaraan antara Suara – Kursi pada Daerah Berpenduduk Besar dengan Daerah Berpenduduk Tak-Besar, sebagai berikut:

**Tabel 4:** Perbandingan Jumlah Penduduk Besar dan Tak-Besar dengan Alokasi Kursi

NO	KATEGORI DAERAH (BESAR/TAK-BESAR)	JUMLAH (JIWA)	JUM. KURSI DPR	RASIO (JIWA/KURSI)
1	BERPENDUDUK BESAR	171.795.413 (63,579%)	352 (61,217%)	488.055
2	BERPENDUDUK TAK-BESAR	98.408.504 (36,421%)	223 (38,783%)	441.294

Dari **Tabel 4** di atas, diperoleh keterangan yang jelas bahwa hubungan erat dan kuat antara “Suara - Kursi”, yang termanifestasi dengan jumlah penduduk yang memilih (suara) dengan kuota kursi di setiap dapil, dimana nilai selisih mutlak indeksinya adalah:

- (a) Deviasi Daerah Berpenduduk Besar

$$= |63,579\% - 61,217\%|$$

$$= 2,362\%;$$

- (b) Deviasi Daerah Berpenduduk Tak-Besar

$$= |36,421\% - 38,783\%|$$

$$= 2,362\%$$

Sehingga, deviasi antara mutlak antara indeks kursi dan suara adalah:

$$= (a) - (b)$$

$$= |2,362\% - 2,362\%|$$

$$= 0\%$$

75. Bahwa dengan hal tersebut pada Angka 41 di atas, nyatalah bahwa ***penggunaan jumlah suara atau jumlah kursi*** sebagai indikator untuk

mengukur atau menjadi syarat sesuatu besaran adalah signifikan dan dapat dipertukarkan (setara). Dengan kata lain, ***penggunaan perolehan suara sah secara nasional oleh suatu partai politik peserta pemilu sebagai ambang batas untuk diikutkan dalam penghitungan perolehan kursi***—seperti praktik pada Pemilu tahun 2009, Pemilu tahun 2014 dan Pemilu tahun 2019, adalah ***akan memiliki sifat dan karakter yang sama (dapat dipertukarkan/setara), bila menggunakan perolehan akumulasi kursi DPR dari setiap daerah pemilihan sebagai ambang batasnya.***

76. Bahwa selanjutnya, berdasarkan analisis terhadap *harga/nilai kursi terakhir di setiap Daerah Pemilihan pada Pemilu tahun 2019*, dimana jumlah anggota DPR RI yang dipilih adalah sebanyak 575 orang yang tersebar di 80 daerah pemilihan, dan jumlah suara sah nasional sebanyak 139.970.810, maka diperoleh tabulasi berdasarkan **Daerah Pemilihan di Pulau Jawa dan Daerah Pemilihan di luar Pulau Jawa** sebagai berikut:

*Tabel 5. Harga Kursi Terakhir DPR R RI di Setiap Dapil di Luar Pulau Jawa*

No.	DAERAH PEMILIHAN	HARGA KURSI	PARTAI YANG DAPAT
1	ACEH I	94.194	PKB
2	ACEH II	91.787	GOLKAR
3	SUMUT I	105.054	PKS
4	SUMUT II	122.243	NASDEM
5	SUMUT III	98.635	PDIP
6	SUMBAR I	87.003	PAN
7	SUMBAR II	78.378	PPP
8	SUMSEL I	114.412	GERINDRA
9	SUMSEL II	122.594	PKS
10	LAMPUNG I	80.485	DEMOKRAT
11	LAMPUNG II	111.671	PAN
12	RIAU I	92.157	PPP
13	RIAU II	111.991	DEMOKRAT
14	BENGKULU	121.990	PAN
15	KEP. RIAU	83.447	NASDEM
16	KEP. BABEL	101.265	PAN

17	JAMBI	120.092	PKB
18	SULSEL I	114.395	PKB
19	SULSEL II	105.802	PKS
20	SULSEL III	87.530	NASDEM
21	SULBAR	83.499	DEMOKRAT
22	SULTENG	96.004	PKS
23	SULTRA	95.522	NASDEM
24	SULUT	82.889	NASDEM
25	GORONTALO	87.748	GERINDRA
26	KALBAR I	128.280	PAN
27	KALBAR II	82.273	GOLKAR
28	KALSEL I	97.334	PDIP
29	KALSEL II	79.021	PDIP
30	KALTENG	87.504	DEMOKRAT
31	KALTIM	111.135	PDIP
32	KALTARA	37.616	DEMOKRAT
33	MALUKU	94.298	GERINDRA
34	MALUKU UTARA	62.549	NASDEM
35	NTB I	89.949	PAN
36	NTB II	113.428	NASDEM
37	NTT I	86.819	DEMOKRAT
38	NTT II	78.451	PDIP
39	PAPUA	157.551	NASDEM
40	PAPUA BARAT	101.713	PDIP
41	BALI	109.600	GERINDRA
	<b>JUMLAH</b>	<b>4.008.308</b>	<b>41</b>

77. Bahwa dari Tabel 5 di atas terlihat bahwa *jumlah kursi terakhir dan jumlah suara dari setiap daerah pemilihan di luar Pulau Jawa*, yakni yang berasal dari Sumatera, Kalimantan, Sulawesi, Maluku dan Papua, dan Nusa Tenggara serta Bali adalah sebanyak 41 kursi, dengan akumulasi jumlah suara sah sebanyak 4.008.308. Berdasar atas Keputusan KPU RI Nomor 987/PL.01.8-KPT/06/KPU/V/2019 tentang Penetapan Hasil Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden, Anggota Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/Kota Secara Nasional dalam Pemilihan

Umum Tahun 2019 (**Bukti P - 18**), dimana suara sah nasional yang ditetapkan adalah sebanyak 139.970.810 dan jumlah kursi DPR RI sebanyak 575, maka 41 kursi DPR RI yang berasal dari luar Pulau Jawa setara dengan 7,13% dari keseluruhan kursi DPR RI, dengan akumulasi suara sah nasional **hanya** sebesar 2,86%;

78. Bahwa dari hasil perhitungan yang disebutkan dalam Angka 77 di atas bermakna, bahwa suatu partai politik peserta pemilu yang berhasil meraih kursi-kursi terakhir di setiap daerah pemilihan di luar Pulau Jawa, meski total perolehan suaranya di bawah ambang batas yang dipersyaratkan sebesar 4%, yakni hanya 2,86%, ternyata mampu mendapatkan 41 kursi DPR RI atau setara dengan 7,13%;
79. Bahwa selanjutnya, bila terhadap daerah-daerah pemilihan di Pulau Jawa dilakukan analisis yang sama dengan Angka 76 di atas, akan diperoleh tabulasi sebagai berikut:

**Tabel 6.** Harga Kursi Terakhir DPR R RI di Setiap Dapil di Pulau Jawa

NO	DAERAH PEMILIHAN	HARGA KURSI	PARTAI YANG DAPAT
42	BANTEN I	<b>110.823</b>	PPP
43	BANTEN II	114.668	PAN
44	BANTEN III	129.527	PDIP
45	DIY	<b>152.903</b>	GOLKAR
46	DKI I	<b>114.596</b>	PKS
47	DKI II	143.673	DEMOKRAT
48	DKI III	123.537	PAN
49	JABAR I	<b>100.826</b>	NASDEM
50	JABAR II	144.417	GOLKAR
51	JABAR III	122.291	PDIP
52	JABAR IV	111.452	DEMOKRAT
53	JABAR V	134.107	PKB
54	JABAR VI	161.405	PAN
55	JABAR VII	147.717	NASDEM
56	JABAR VIII	120.520	DEMOKRAT
57	JABAR IX	113.521	GOLKAR
58	JABAR X	116.840	PKB
59	JABAR XI	125.658	GERINDRA
60	JATENG I	127.595	PPP

61	JATENG II	129.121	PPP
62	JATENG III	122.291	PDIP
63	JATENG IV	99.774	PDIP
64	JATENG V	128.436	PDIP
65	JATENG VI	120.020	DEMOKRAT
66	JATENG VII	130.778	PDIP
67	JATENG VIII	116.578	DEMOKRAT
68	JATENG IX	<b>95.726</b>	PKB
69	JATENG X	111.655	PPP
70	JATIM I	112.828	DEMOKRAT
71	JATIM II	106.775	NASDEM
72	JATIM III	120.361	NASDEM
73	JATIM IV	99.473	PDIP
74	JATIM V	112.044	PDIP
75	JATIM VI	128.363	PKB
76	JATIM VII	139.147	DEMOKRAT
77	JATIM VIII	108.687	NASDEM
78	JATIM IX	110.966	GERINDRA
79	JATIM X	<b>98.473</b>	NASDEM
80	JATIM XI	212.081	GOLKAR
<b>JUMLAH</b>		<b>4.819.653</b>	<b>39</b>

80. Bahwa dari tabel di atas tampak bahwa dengan mengambil *harga kursi terakhir terendah* dari dapil yang ada di setiap propinsi di Pulau Jawa, yakni: Propinsi Banten (BANTEN I), Propinsi DIY, Propinsi DKI Jakarta (DKI I), Propinsi Jawa Barat (JABAR I), Propinsi Jawa Tengah (JATENG IX), dan Propinsi Jawa Timur (JATIM X), bila ditambah dengan jumlah suara sah harga kursi terakhir di dapil-dapil luar Pulau Jawa (Sumatera, Kalimantan, Sulawesi, Maluku dan Papua, dan Nusa Tenggara serta Bali) sebanyak 4.008.308 maka akumulasi suaranya adalah:

$$= (110.823+152.903+114.596+100.826+95.726+98.473+4.008.308)$$

$$= 4.681.655 \text{ suara,}$$

Dimana 4.681.655 suara itu adalah setara dengan:

$$= (4.681.655/139.970.810) \times 100\%$$

$$= 3,34\% \text{ suara sah nasional;}$$

81. Bahwa dari hasil perhitungan yang disebutkan dalam Angka 79 di atas bermakna, bahwa suatu partai politik peserta pemilu yang berhasil meraih kursi-kursi terakhir di setiap daerah pemilihan di luar Pulau Jawa dan di beberapa kursi di dapil Pulau Jawa, atau dengan kata lain **MERAIH KURSI-KURSI TERAKHIR YANG TERSEBAR DI SELURUH PROPINSI DI INDONESIA**, meskipun perolehan suaranya di bawah ambang batas 4%, yakni hanya 3,34% suara sah nasional, namun kursi DPR RI yang bisa diperoleh adalah sebanyak 47 kursi atau setara dengan 8,17%;
82. Bahwa jika penjelasan pada Angka 81 di atas dibandingkan dengan hasil perolehan suara sah nasional dan kursi DPR RI dari salah satu partai politik peserta Pemilu tahun 2019 yang memenuhi ambang batas parlemen, Partai Persatuan Pembangunan (PPP), yakni sebanyak 6.323.147 suara sah nasional yang setara dengan 4,52%, dengan perolehan sebanyak 19 kursi DPR RI atau setara dengan 3.30%, tampak bahwa *penerapan ambang batas parlemen yang hanya berdasar atas perolehan suara sah nasional, sangat tidak proporsional, yang bermakna pula **TIDAK RASIONAL**, dan **TIDAK ADIL**. Bahkan, lebih dari itu, ketidakadilan yang dihasilkan dari penerapan ambang batas perlemen 4% yang dihitung hanya berdasar perolehan suara sah nasional, sangat tidak mencerminkan keterwakilan pemilih yang tersebar dan beragam di wilayah Negara Kesatuan Republik Indonesia. Kondisi **ketakadilan ini merupakan keadaan yang tak bisa ditolerir (intorelable)***;
83. Bahwa berdasar atas analisis pada angka 81 dan angka 82 di atas, bila penerapan ambang batas parlemen bagi partai politik peserta pemilu untuk diikutkan dalam penghitungan perolehan kursi DPR juga menggunakan tolok ukur jumlah kursi DPR yang diperoleh dari setiap daerah pemilihan, selain menggunakan tolok ukur perolehan suara sah nasional, maka asas **PROPORSIONALITAS** dan **KETERWAKILAN** serta **KETERSEBARAN**-nya di seluruh wilayah Negara Kesatuan Republik Indonesia dapat terpenuhi;

84. Bahwa berdasar atas hal-hal yang disebutkan pada angka 76 sampai dengan 83 di atas menunjukkan bahwa perlunya menjadikan **bukan hanya** perolehan suara sah nasional semata-mata sebagai ambang batas bagi partai politik peserta pemilu untuk diikutkan dalam penghitungan perolehan kursi DPR RI, sebagaimana yang diatur dalam norma yang dikandung pada Pasal 414 ayat (1) UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilu, namun **juga perlu** menjadikan perolehan akumulasi kursi DPR RI dari setiap dapil, sebagai nilai ambang batas parlemen bagi partai politik peserta pemilu untuk diikutkan dalam penghitungan perolehan kursi DPR RI. Hal ini penting untuk memberikan rasa adil atas perolehan kursi, mengingat bahwa harga kursi di daerah pemilihan yang berada di luar Pulau Jawa khususnya, jauh lebih rendah dibandingkan dengan harga kursi di Pulau Jawa. Bahkan lebih dari itu untuk menjaga rasionalitas hasil pemilu yang berkorelasi secara positif dengan sistem pemilu proporsional;
85. Bahwa menjadikan akumulasi perolehan kursi DPR RI dari partai politik peserta Pemilu di setiap Daerah Pemilihan sebagai ambang batas parlemen, sejatinya merupakan bentuk lain dari menjamin agar hasil pemilihan umum proporsional, dalam koridor sistem pemilu yang diamanatkan oleh UUD NRI 1945 dengan kata **ADIL**, serta semangat yang terkandung dalam UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu yang tegas menganut **asas proporsional** yang dicirikan dengan *equality*, yaitu *kesetaraan suara yang menegaskan bahwa nilai suara setiap pemilih adalah sama dalam suatu pemilihan*. Oleh karena itu harga kursi perwakilan nilainya kurang lebih sama.
86. Bahwa berdasar atas data dan penjelasan yang termuat dalam angka 76 sampai dengan 81 di atas, dengan penalaran yang wajar dapat disebutkan bahwa terdapat potensi bagi partai politik peserta pemilu dengan basis konstituen adalah pemilih di luar Pulau Jawa untuk meraih sejumlah kursi yang signifikan jumlahnya/besar, dalam arti memperoleh kursi DPR yang lebih besar dari 4%, namun dengan perolehan suara yang tidak-signifikan (kecil), dalam arti kurang dari 4%. **Sebaliknya,**

bahwa terdapat potensi bagi partai politik peserta pemilu dengan basis konstituen adalah pemilih di Pulau Jawa untuk meraih sejumlah suara yang signifikan (besar), dalam arti memperoleh suara sah nasional yang lebih besar dari 4%, namun dengan perolehan kursi yang tidak-signifikan, dalam arti kurang dari 4% (sedikit);

87. Bahwa hal yang tersebut di atas, pada Angka 82 khususnya, adalah merupakan ***bentuk diskriminasi*** yang nyata bagi partai politik peserta Pemilu, dengan membedakan peluang bagi partai politik peserta pemilu dengan basis konstituen pemilih luar Pulau Jawa dan partai politik peserta pemilu dengan basis konstituen pemilih Pulau Jawa, untuk mampu mencapai atau melampaui ambang batas parlemen ***karena semata-mata suara sah nasional sajalah sebagai ambang batas bagi partai politik peserta pemilu untuk diikuti dalam penghitungan perolehan kursi DPR***. Perbedaan peluang terhadap partai politik peserta Pemilu untuk mencapai dan melampaui ambang batas parlemen ini, nyata-nyata bertentangan dengan norma yang terkandung dalam Pasal 28D ayat (1) UUD NRI Tahun 1945.

#### ***PENDEKATAN SOSIOLOGIS***

88. Bahwa secara sosiologis, hukum merupakan refleksi tata nilai yang diyakini oleh masyarakat sebagai suatu pranata dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara. Hal tersebut berarti muatan hukum seharusnya mampu menangkap aspirasi masyarakat yang tumbuh dan berkembang, bukan hanya bersifat kekinian, namun juga menjadi acuan dalam mengantisipasi perkembangan sosial, ekonomi dan politik di masa mendatang. (*Amarullah Ahmad SF., dkk. Dimensi Hukum Islam dalam Sistem Hukum Nasional, Jakarta, GIP, 1996, hal. ix*);
89. Bahwa menurut Pasal 5 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan yang dirubah dengan UU No. 15 Tahun 2019 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan yang dirubah dengan UU No. 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua

atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, dimana pembentukan peraturan perundang-undangan, harus dilakukan berdasarkan pada asas pembentukan peraturan perundang-undangan yang baik meliputi: (a) kejelasan tujuan; (b) kelembagaan atau pejabat pembentuk yang tepat; (c) kesesuaian antara jenis, hierarki, dan materi muatan; **(d) dapat dilaksanakan**; (e) kedayagunaan dan kehasilgunaan; (f) kejelasan rumusan; dan (g) keterbukaan;

90. Bahwa **asas dapat dilaksanakan** sebagaimana disebut dalam angka 56 di atas berarti setiap pembentukan peraturan perundang-undangan harus memperhitungkan efektivitas peraturan perundang-undangan tersebut di dalam masyarakat, baik secara filosofis, **sosiologis**, maupun yuridis;
91. Bahwa yang dimaksudkan pendekatan **sosiologis** menurut Pemohon adalah pertimbangan atau alasan yang menggambarkan bahwa peraturan perundang-undangan (norma) yang dibentuk dan atau yang berlaku, untuk memenuhi kebutuhan masyarakat dalam berbagai aspek, serta **menyangkut fakta empiris** mengenai perkembangan masalah dan kebutuhan masyarakat dan negara;
92. Bahwa Indonesia telah menyelenggarakan Pemilihan Presiden secara langsung (selanjutnya ditulis Pilpres) sebanyak 4 (empat) kali, yakni: Pilpres Tahun 2004, Pilpres Tahun 2009, Pilpres Tahun 2014 dan Pilpres Tahun 2019;
93. Bahwa pelaksanaan keempat Pilpres yang disebut pada angka 59 di atas didasarkan pada norma yang tercantum pada masing-masing undang-undang tentang Pilpres dengan syarat sebagai berikut:
  - (a) Pilpres Tahun 2004, dilaksanakan berdasar atas Undang-undang Nomor 23 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden. Pasal 5 ayat (4) Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden, menyebutkan bahwa: "*Pasangan Calon sebagaimana dimaksud pada ayat (1) hanya dapat diusulkan oleh partai politik atau gabungan partai politik*"

*de*

47

yang memperoleh sekurang-kurangnya 15% (lima belas persen) **dari jumlah kursi DPR atau 20% (dua puluh persen) dari perolehan suara sah secara nasional dalam Pemilu anggota DPR**”;

- (b) Pilpres Tahun 2009, dilaksanakan berdasar atas Undang-Undang Nomor 42 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden. Pasal 9 UU No. 42 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden menyebutkan bahwa: *“Pasangan Calon diusulkan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik peserta pemilu yang memenuhi persyaratan **perolehan kursi paling sedikit 20% (dua puluh persen) dari jumlah kursi DPR atau memperoleh 25% (dua puluh lima persen) dari suara sah nasional dalam Pemilu anggota DPR, sebelum pelaksanaan Pemilu Presiden dan Wakil Presiden.**”*;
- (c) Pilpres 2014, dilaksanakan berdasar atas Undang-Undang Nomor 42 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden. Pasal 9 UU Nomor 42 Tahun 2008 tentang Pemilihan Umum Presiden dan Wakil Presiden menyebutkan bahwa: *“Pasangan Calon diusulkan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik peserta pemilu yang memenuhi persyaratan **perolehan kursi paling sedikit 20% (dua puluh persen) dari jumlah kursi DPR atau memperoleh 25% (dua puluh lima persen) dari suara sah nasional dalam Pemilu anggota DPR, sebelum pelaksanaan Pemilu Presiden dan Wakil Presiden.**”*;
- (d) Pilpres 2019, dilaksanakan berdasar atas Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Pasal 221 dan Pasal 222 Undang-undang a quo menyebutkan bahwa:
- Pasal 221** : *“Calon Presiden dan Wakil Presiden diusulkan dalam 1 (satu) pasangan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik.”*
- Pasal 222** : *“Pasangan Calon diusulkan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik Peserta Pemilu yang memenuhi persyaratan **perolehan kursi paling sedikit 20 % (dua puluh persen) dari jumlah kursi DPR atau memperoleh 25% (dua puluh lima persen) dari***

*suara sah secara nasional pada Pemilu anggota DPR sebelumnya.”;*

94. Bahwa praktik Pilpres di Indonesia sejak dilaksanakan secara langsung sejak Pemilu 2004 hingga Pemilu 2019 **mempersyaratkan ambang batas** (*threshold*) dengan alat ukurnya adalah **PEROLEHAN KURSI** atau **PEROLEHAN SUARA** secara nasional. Hal ini menjadi **fakta empiris** dan telah menjadi muatan hukum yang **mampu menangkap aspirasi masyarakat yang tumbuh dan berkembang**, bukan hanya bersifat kekinian, namun juga menjadi acuan dalam mengantisipasi perkembangan sosial, ekonomi dan politik di masa mendatang.
95. Bahwa Pilpres tahun 2024, akan dilaksanakan berdasar atas Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Sesuai dengan norma Pasal 221 dan Pasal 222 Undang-undang *a quo* menyebutkan bahwa:
- Pasal 221:** “Calon Presiden dan Wakil Presiden diusulkan dalam 1 (satu) pasangan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik.”
- Pasal 222:** “Pasangan Calon diusulkan oleh Partai Politik atau Gabungan Partai Politik Peserta Pemilu yang memenuhi persyaratan **perolehan kursi paling sedikit 20 % (dua puluh persen) dari jumlah kursi DPR atau memperoleh 25% (dua puluh lima persen) dari suara sah secara nasional pada Pemilu anggota DPR sebelumnya.”;**
96. Bahwa berdasarkan fakta sosiologis Pilpres di atas, penggunaan syarat *ambang batas* yang menggunakan **PEROLEHAN SUARA** atau **PEROLEHAN KURSI secara nasional** telah menjadi *fakta hukum* secara empiris. Fakta empiris yang telah diterima oleh masyarakat pemilih di Indonesia.

#### **PENDEKATAN TEKNIS – PRAKTIS**

97. Pendekatan Teknis – Praktis yang dimaksud oleh Pemohon adalah untuk menjawab pertanyaan, “Bagaimana mungkin menjadikan jumlah perolehan kursi DPR sebagai syarat untuk diikutsertakan dalam perhitungan perolehan kursi DPR?”; “Bukankah menjadikan jumlah

perolehan kursi DPR sebagai syarat untuk diikutsertakan dalam perhitungan perolehan kursi DPR seperti ungkapan '**jeruk makan jeruk**', yang berarti penyelesaian masalah oleh anggota korps sendiri sehingga diragukan objektivitasnya?" (<https://kbbi.lektur.id/jeruk-makan-jeruk>); atau bahkan pertanyaan yang lebih serius, "Apakah menjadikan jumlah perolehan kursi DPR sebagai syarat untuk diikuti dalam pengitungan perolehan kursi DPR bukan sesuatu yang dapat menjurus pada vicious circle?";

98. Bahwa Pemohon dalam menjawab semua pertanyaan sebagaimana yang tertulis pada Angka 64 di atas, mengacu pada sejarah dan semangat serta dasar yang digunakan dalam pembentukan dan pembagian daerah pemilihan DPR dengan sifat yang melekat padanya;
99. Bahwa Mahkamah Konstitusi melalui Putusan MKRI Nomor 80/PUU-XX/2022, telah menyebabkan terjadinya perubahan kewenangan lembaga yang menetapkan Daerah Pemilihan, dimana sejak dibacakannya Keputusan *a quo* maka penetapan Daerah Pemilihan menjadi kewenangan Komisi Pemilihan Umum (KPU);
100. Bahwa KPU telah menerbitkan Peraturan KPU Nomor 6 Tahun 2022 (**Bukti P - 19**) tentang Penataan Daerah Pemilihan, dimana terdapat tujuh prinsip penyusunan penataan daerah pemilihan dan alokasi kursi yang harus dipedomani, sebagaimana disebut pada Pasal 2 ayat (1), yaitu:
  - a. Kesetaraan nilai suara;
  - b. Ketaatan pada sistem pemilu yang proporsional;
  - c. Proporsionalitas;
  - d. Integralitas wilayah;
  - e. Berada dalam cakupan wilayah yang sama;
  - f. Kohesivitas, dan ;
  - g. Kesenambungan.
101. Prinsip kesetaraan nilai suara sebagaimana dimaksud pada Angka 99 huruf (a) di atas, merupakan **upaya untuk meningkatkan nilai suara atau harga kursi yang setara antara 1 (satu) Dapil dan Dapil lainnya**

*dengan prinsip 1 (satu) orang-satu suara-satu nilai.* Sementara, Angka 99 huruf (b), yakni *Ketaatan pada sistem Pemilu yang proporsional*, merupakan ketaatan dalam pembentukan Dapil dengan mengutamakan jumlah kursi yang besar **agar persentase jumlah kursi yang diperoleh setiap partai politik setara mungkin dengan persentase suara sah yang diperoleh;**

102. Bahwa di samping itu, penghitungan perolehan kursi DPR di setiap daerah pemilihan adalah bersifat *independen* dan *mandiri*. Hal ini berarti bahwa: **Pertama**, perolehan kursi DPR dari masing-masing partai politik peserta pemilu di setiap daerah pemilihan adalah semata-mata hanya berdasarkan perolehan suara sah dari masing-masing partai politik di daerah pemilihan tersebut yang dikonversi dengan mekanisme/cara tertentu menjaid kursi hingga seluruh kuota kursi DPR di daerah pemilihan tersebut habis terbagi. **Kedua**, tidak terjadi aliran atau akumulasi suara pada suatu daerah pemilihan, yang berarti bahwa tidak diperbolehkan masuk atau keluarnya suara suatu partai politik peserta pemilu dari satu daerah pemilihan ke daerah pemilihan lainnya meskipun daerah pemilihan-daerah pemilihan itu berada dalam satu propinsi yang sama.
103. Bahwa berangkat dari hal-hal seperti yang disebutkan dalam angka 97, 98, dan 99 di atas, tampak dengan jelas bahwa semangat yang terkandung dari PKPU Nomor 6 Tahun 2022 sebagai perwujudan atas amar Putusan MK Nomor 80/PUU-XX/2022 adalah “*kesetaraan suara – kursi dalam sistem pemilu proporsional*”, yang dengan kata lain dapat disebutkan bahwa Putusan MK *a quo* merupakan “*amar agar KPU menyelenggarakan Pemilu yang JUJUR dan ADIL sebagaimana amanat UUD NRI 1945 yang bukan saja tecermin dalam PROSES pelaksanaannya tetapi juga HASIL Pemilunya*”.
104. Bahwa berdasarkan atas seluruh argumen yang diajukan oleh Pemohon, yang didekati dari *Pendekatan Historis, Pendekatan Filosofis – Teoretis*, dan *Pendekatan Sosiologis* serta *Pendekatan Teknis – Praktis*, menurut Pemohonan adalah beralasan hukum bagi Mahkamah Konstitusi untuk

menyatakan norma Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu adalah *bertentangan secara bersyarat* dengan Undang-Undang Dasar NRI 1945 karena mengandung ketidakpastian hukum, berpotensi menimbulkan diskriminasi, ***tidak rasional*** karena telah dan akan terus menghasilkan produk yang tidak memenuhi sistem pemilu proporsional, serta mengandung ketakadilan yang tak bisa ditolerir (*intorelable*);

105. Bahwa Pasal 414 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 yang dimohonkan untuk diuji akan menjadi tidak bertentangan dengan UUD NRI 1945, tepatnya Pasal 1 ayat (3), Pasal 22E ayat (1), dan Pasal 28D ayat (1) Undang-Undang Dasar NRI 1945, memberi kepastian hukum, tidak menimbulkan diskriminasi, ***rasional*** karena akan menghasilkan produk yang memenuhi sistem pemilu proporsional, serta ***tidak mengandung ketakadilan yang tak bisa ditolerir (intorelable)*** bila frasa “perolehan suara paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah suara sah secara nasional” ***dimaknai juga*** dengan “perolehan kursi paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah kursi DPR RI”.

#### IV. PETITUM

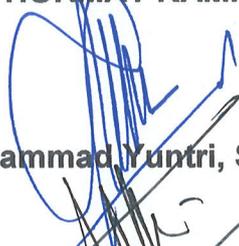
Berdasarkan uraian sebagaimana tersebut di atas, Pemohon memohon kepada Mahkamah Konstitusi untuk menjatuhkan putusan sebagai berikut:

1. Mengabulkan Permohonan Pemohon untuk seluruhnya;
2. Menyatakan Pasal 414 ayat (1) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 182 dan Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6109) bertentangan dengan Undang-Undang Dasar 1945 dan tidak memiliki kekuatan hukum mengikat ***sepanjang tidak dimaknai, “Partai Politik Peserta Pemilu harus memenuhi ambang batas perolehan suara paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah suara sah secara nasional atau perolehan kursi paling sedikit 4% (empat persen) dari jumlah kursi DPR RI untuk diikutkan dalam penentuan perolehan kursi anggota DPR.”***;

3. Memerintahkan agar Putusan ini ditempatkan di dalam Berita Negara Republik Indonesia sebagaimana mestinya.

Atau apabila Mahkamah Konstitusi berpendapat lain, mohon putusan yang seadil-adilnya (*ex aequo et bono*).

**HORMAT KAMI**



**H. Muhammad Yuntri, S. H., M. H.**



**Meizaldi Mufti, S. H.**

**Ir. Burhanuddin Suralaga, S. H.**



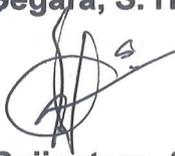
**Ichsan Hadisaputra, S. H.**



**Dedi Iskandar, S. H.**



**Trio Segara, S. H.**



**Adenan Pujiantoro, S. H.**